



Broj: 01-497-9/23/R-79-225

Datum: 9. novembar 2023. godine

Na osnovu odredbe člana 28. tačka 11. Zakona o električnoj energiji (Službeni glasnik Republike Srpske broj: 68/20), člana 208. Zakona o opštem upravnom postupku (Službeni glasnik Republike Srpske, broj 13/02, 87/07, 50/10 i 66/18) i člana 33. stav 1. tačka d. Poslovnika o radu Regulatorne komisije za energetiku Republike Srpske (Službeni glasnik Republike Srpske, broj 59/10), odlučujući povodom zahtjeva operatora distributivnih sistema u Republici Srpskoj za utvrđivanje naknade za priključenje na distributivnu mrežu, Regulatorna komisija za energetiku Republike Srpske, na 79. redovnoj sjednici, održanoj 9. novembra 2023. godine, u Trebinju, donijela je

ZAKLJUČAK

ODBACUJU SE Zahtjevi operatora distributivnih sistema u Republici Srpskoj za odobrenje naknade za priključenje na distributivnu mrežu, podneseni u avgustu 2023. godine.

O b r a z l o ž e n j e

Regulatornoj komisiji za energetiku Republike Srpske (u daljem tekstu: Regulatorna komisija) su podneseni zahtjevi za utvrđivanje naknade za priključenje na distributivnu mrežu u Republici Srpskoj, od strane svih pet operatora distributivnih sistema u Republici Srpskoj i to:

- Zahtjev Mješovitog holdinga "Elektroprivreda Republike Srpske" - Matično preduzeće a.d. Trebinje – Zavisno preduzeće "Elektrokrajina" akcionarsko društvo Banjaluka, broj 9509/23 od 25.08.2023. godine,
- Zahtjev Mješovitog holdinga "Elektroprivreda Republike Srpske" - Matično preduzeće a.d. Trebinje - Zavisno preduzeće "Elektrodistribucija" akcionarsko društvo Pale, broj 02-6053/23 od 25.08.2023. godine,
- Zahtjev Mješovitog holdinga "Elektroprivreda Republike Srpske" - Matično preduzeće akcionarsko društvo Trebinje Zavisno elektrodistributivno preduzeće "Elektro-Bijeljina" akcionarsko društvo Bijeljina, broj 8858/2023 od 24.08.2023. godine,
- Zahtjev Mješovitog holdinga "ELEKTROPRIVREDA REPUBLIKE SRPSKE" Matično preduzeće a.d. Trebinje, Zavisno preduzeće "ELEKTRO DOBOJ" akcionarsko društvo Doboje, broj 8871/23-0 od 28.08.2023. godine i
- Zahtjev Mješovitog holdinga "Elektroprivreda Republike Srpske" - Matično preduzeće a.d. Trebinje - Zavisno preduzeće "Elektro - Hercegovina" akcionarsko društvo Trebinje, broj 02.0245-4914-01/23 od 28.08.2023. godine.

Imajući u vidu da se ovi zahtjevi zasnivaju na istom činjeničnom stanju i istom pravnom osnovu, te da je Regulatorna komisija, na osnovu odredbe člana 28. tačka 11. Zakona o električnoj energiji stvarno nadležna da odlučuje o ovim zahtjevima, to je na osnovu odredbe člana 115. Zakona o opštem upravnom postupku, Regulatorna komisija donijela zaključak da se ovi zahtjevi riješe u jednom postupku.

Podnesenim zahtjevima se traži promjena naknade za priključenje na distributivnu mrežu iz sljedećih razloga:

- promjene cijene materijala, opreme i radova na tržištu,
- uvođenje naprednih sistema za upravljanje daljinskim očitavanjem potrošnje (u daljem tekstu: AMM sistemi),
- smanjenje broja standardnih tipskih priključaka i
- unifikacije i zajedničke nabavke opreme i materijala.

Podnesenim zahtjevima se tražila promjena naknade za priključenje na distributivnu mrežu uslijed promjene cijene materijala, opreme i radova na tržištu. Međutim, odredbom člana 29. stav 1. Pravilnika o metodologiji za utvrđivanje naknade za priključenje na distributivnu mrežu – u daljem tekstu: Pravilnik (Službeni glasnik Republike Srpske, broj 123/08) je propisano da, u slučaju da je stopa inflacije, na osnovu podataka koji je objavio Republički zavod za statistiku Republike Srpske, u periodu od donošenja odluke o iznosu naknade za priključenje, veća od 10%, distributer ima pravo na korekciju iznosa naknade za priključenje u dijelu koji se odnosi na izgradnju priključka, primjenom klizne skale. Na osnovu ove odredbe operatori distributivnih sistema u Republici Srpskoj su ovlašćeni da neposredno izvrše korekciju naknade za priključenje na distributivnu mrežu, bez pokretanja postupka pred Regulatornom komisijom. U slučaju primjene navedene odredbe, operatori distributivnog sistema su dužni da utvrđene iznose naknade za priključenje na distributivnu mrežu dostave Regulatornoj komisiji, radi kontrole ispravnosti sačinjene korekcije i početka primjene.

Uvođenje AMM sistema, u cilju unapređenja upravljanja elektrodistributivnom mrežom i povećanja kvaliteta i efikasnosti rada, te smanjenja troškova očitavanja svih mjernih uređaja, je strateška odluka od značaja za sve korisnike distributivnog sistema, tj. sve krajnje kupce električne energije i proizvođače. To znači da ova aktivnost utiče na sve korisnike distributivne mreže, pa kako na one korisnike čiji su objekti već priključeni na elektrodistributivnu mrežu tako i na one koji će se ubuduće priključivati na mrežu. Ovo je od ključnog značaja, jer je broj novih priključaka, daleko manji od broja priključaka postojećih korisnika mreže. Imajući ovo u vidu, troškove uvođenja AMM sistema u punom obimu treba da snose i postojeći i budući korisnici distributivnog sistema. Zbog toga se ovaj trošak ne može odobravati u ovom postupku, odnosno postupku utvrđivanja naknade za priključenje, koji se odnosi samo na buduće, odnosno nove korisnike distributivnog sistema. Bez ikakve sumnje, AMM sistem se može u potpunosti uvesti samo ugradnjom odgovarajuće opreme kod svih korisnika distributivnog sistema, a ne putem ugradnje nove opreme kod novih priključenja na mrežu. Dakle, potrebna sredstva za uvođenje AMM sistema u punom obimu se mogu jedino utvrditi u tarifnom postupku za utvrđivanje naknade za korišćenje distributivne mreže, u skladu sa strateškim dokumentima i planovima razvoja elektrodistributivnog sistema, a ne u ovom postupku.

Zahtjevom se tražilo smanjenje broja standardnih tipskih priključaka, kako se u zahtjevu navodi zbog njihove rijetke, odnosno sporadične upotrebe. Međutim, do sada utvrđenim brojem standardnih tipskih priključaka se povećao kvalitet usluge i optimizovali su se troškovi priključenja. U svim standardnim tipskim priključcima se koristi uglavnom ista ili slična oprema, kao i u zahtjevu predloženom novom tipskom priključku sa slobodnostojećim ormarom za mjerni uređaj. Prijedlog za smanjenje broja standardnih tipskih priključaka ne bi doveo do smanjenja troškova operatora distributivnog sistema, koji se odnose na izradu priključka. Veći broj standardnih tipskih priključaka daje mogućnost optimalnog izbora krajnjem kupcu u smislu troškova priključenja. Zbog toga takođe nije bilo potrebe da se ovaj zahtjev razmatra pred Regulatornom komisijom.

Takođe, unifikacija i zajednička nabavka opreme i materijala na tržištu, ne može biti predmet ovoga postupka, budući da je to predmet poslovnih odluka operatora distributivnih sistema.

Imajući u vidu naprijed navedeno, podnesene zahtjeve operatora distributivnog sistema je, na osnovu odredbe člana 208. Zakona o opštem upravnom postupku, trebalo odbaciti, kako je odlučeno u dispozitivu.

Pouka o pravnom sredstvu se zasniva na odredbi člana 25. stav 2. Zakona o energetici ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 49/09 i 16/23) i člana 5. i 15. Zakona o upravnim sporovima ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 109/05 i 63/11).

Pravna pouka: Protiv ovog zaključka može se pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Okružnom sudu u Trebinju u roku od 30 dana od dana prijema zaključka.

Predsjednik

Vladislav Vladičić