



Број: 01-229-9/21/P-3-223
Датум: 08.06.2021. године

На основу члана 32. став 2. тачка 4. и члана 33. став 5. Закона о електричној енергији ("Службени гласник Републике Српске", број 68/20), члана 10. став 1. алинеја 9. Статута Регулаторне комисије за енергетику Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске", број 6/10 и 107/19), члана 33. Пословника о раду Регулаторне комисије за енергетику Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске", број 59/10) и члана 74. Правилника о јавним расправама и рјешавању спорова и жалби ("Службени гласник Републике Српске", број 70/10 и 7/19) у скраћеном поступку рјешавања спора по захтјеву Живка Танасића из Бање Луке, против Мјешовитог холдинга "ЕРС" – МП а.д. Требиње - ЗП "Електрокрајина" а.д. Бања Лука, у вези са обрачуном неовлаштено утрошене електричне енергије, Регулаторна комисија за енергетику Републике Српске, на 3. редовној сједници, одржаној 08.06.2021. године, у Требињу, донијела је

Р Ј Е Ш Е Њ Е

ОДБИЈА СЕ захтјев Живка Танасића из Бање Луке од 11.03.2021. године, којим се оспорава Рачун за неовлаштено потрошњу електричне енергије број НФ-19992818-8751-14792 од 31.01.2021. године у износу од 2.617,01 КМ, за мјерно мјесто ЕД број 85041305, као неоснован, те је подносилац захтјева дужан платити износ од 2.617,01 КМ, Мјешовитом холдингу "ЕРС" – МП а.д. Требиње - ЗП "Електрокрајина" а.д. Бања Лука.

Образложење

Дана 15.03.2021. године, Регулаторна комисија за енергетику Републике Српске (у даљем тексту: Регулаторна комисија) је примила захтјев Живка Танасића из Бање Луке (у даљем тексту: подносилац захтјева) од 11.03.2021. године, против Мјешовитог холдинга "ЕРС" – МП а.д. Требиње - ЗП "Електрокрајина" а.д. Бања Лука, РЈ "Електродистрибуција" Бања Лука (у даљем тексту: противна страна), којим се оспорава Рачун за неовлаштено утрошену електричну енергију број НФ-19992818-8751-14792 од 31.01.2021. године у износу од 2.617,01 КМ, на мјерном мјесту ЕД број 85041305, у улици Меше Селимовића 12-Б, у Бањој Луци. У захтјеву се наводи да је чињенично стање погрешно утврђено, да се предметни пословни простор површине 15 m² није користио дужи низ година, те да је промијенио власника дана 04.01.2021. године, што је пријављено противној страни. Подносилац захтјева наводи да је на пословном простору монофазни прикључак, да у њему постоји једна трофазна утичница, да максимална потрошња електричне енергије у овом пословном простору

не може бити већа од 300 – 400 kWh у зимском периоду, те оспорава зарачунатих 13.944,042 kWh. Уз захтјев је приложена расположива документација.

Након разматрања поднесеног захтјева, актом број 01-229-2/21 од 18.03.2021. године је од противне стране, затражено изјашњење о захтјеву и достављање расположиве документације.

У изјашњењу противне стране, које је запримљено у Регулаторној комисији, дана 19.04.2021. године, је образложено да је дана 04.01.2021. године Живко Танасић поднио захтјев да се евидентира као крајњи купац на мјерном мјесту ЕД број 85041305, у улици Меше Селимовића 12-Б, у Бањој Луци, због промјене власништва, уз коју је приложио документацију о власништву. Дана 22.01.2021. године, овлашћени радници противне стране су извршили контролу мјерног мјеста, којом је утврђено и записнички констатовано да је на објекту подносиоца захтјева постојала неовлашћена потрошња електричне енергије у виду потрошње електричне енергије без мјерних уређаја или мимо њих. Противна страна је образложила структуру рачуна за неовлашћено утрошену електричну енергију у износу од 2.617,01 КМ, те је навела правни основ за обрачун неовлашћено утрошене електричне енергије, који је достављен подносиоцу захтјева. Уз изјашњење је, као доказна подлога, приложена документација којом је располагала противна страна.

Регулаторна комисија је оцијенила да су странке прибавиле довољно доказа на основу којих се могло правилно и потпуно утврдити чињенично стање и донијети праведна одлука и без посебног саслушања странака и додатног прикупљања и извођења доказа, те је, на 1. редовној сједници, одржаној 20.05.2021. године, у Требињу, донијела закључак да се у овом спору донесе одлука у скраћеном поступку. На истој редовној сједници, Регулаторна комисија је утврдила и нацрт рјешења у овом поступку. Закључак и нацрт рјешења су достављени странкама, те је остављена могућност да странке у року од осам дана доставе коментаре на наведене акте. На интернет страници и огласној табли Регулаторне комисије објављено је обавјештење за јавност о рјешавању спора у скраћеном поступку, те је странкама остављен рок од осам дана за достављање коментара на ове акте. У остављеном року, подносилац захтјева је доставио коментаре на закључак и нацрт рјешења, у којима су углавном поновљени наводи из захтјева, а који су се односили на скраћени поступак, те околности купопродаје објекта, промјене крајњег купца на овом мјерном мјесту, неовлашћене потрошње, обрачуна неовлашћене потрошње и рачуна за март 2021. године.

Извршен је увид у цјелокупан спис, а посебно: Захтјев подносиоца од 11.03.2021. године са прилозима; Изјашњење противне стране број 2740/21 од 13.04.2021. године; Налог за рад број 18309/1390544 од 18.05.2020. године; Записник о контроли мјерног мјеста 001/89144 од 18.05.2020. године; Налог за рад број 23834/1438559 од 20.01.2021. године; Записник о контроли мјерног мјеста 001/101577 од 20.01.2021. године; Записник о контроли мјерног мјеста 001/101588 од 22.01.2021. године; Записник о замјени бројила и пломбирању 001/73895 од 22.01.2021. године; Записник о утврђивању неовлашћене потрошње електричне енергије број 001/09459 од 22.01.2021. године; Налог за рад број 24080/1441412 од 09.02.2021. године; Записник о контроли мјерног мјеста 001/101626 од 09.02.2021. године; Рјешење Републичке Управе за геодетске и имовинско-правне послове број 21.11-952.3-1353/2020 од 21.12.2020. године; Извод из књиге уложених уговора од 04.01.2021. године; Захтјев крајњег купца електричне енергије од 04.01.2021. године; Рачун за неовлаштено утрошену електричну енергију број НФ-19992818-8751-14792 од 31.01.2021. године; Детаљне податке о обрачунским параметрима неовлашћене потрошње; Доставу обрачуна о неовлашћено преузетој електричној енергији број

1079/21 од 31.01.2021. године; Приговор подносиоца захтјева од 13.02.2021. године; Одговор противне стране број 1079/21 од 19.02.2021. године; Обавјештење о искључењу од 25.02.2021. године; Приговор подносиоца захтјева од 04.03.2021. године; Рјешење о електроенергетској сагласности број 4459/2009 од 17.08.2009. године; Уговор о прикључењу број 4459/2009 од 17.08.2009. године; Уговор о јавном снабдијевању број 30/21-42 од 29.01.2021. године; Рачуне за децембар 2020. године, јануар и фебруар 2021. године; Читачке листе, Финансијску картицу, Енергетску картицу за ово мјерно мјесто и коментаре подносиоца од 31.05.2021. године.

Након разматрања захтјева подносиоца, изјашњења противне стране и након извршене оцјене прикупљених доказа, како појединачно тако и у њиховој међусобној повезаности, као и на основу резултата цјелокупног поступка, утврђене су слjedeће одлучне чињенице:

- Подносилац захтјева је, на основу Уговора о купопродаји број ОПУ-62/2020 од 11.11.2020. године, постао власник пословног простора као посебног дијела зграде у улици Меше Селимовића 12А у Бањој Луци.
- Подносилац је дана 04.01.2021. године поднио захтјев противној страни, те је евидентиран код противне стране као крајњи купац електричне енергије на мјерном мјесту ЕД број 85041305, у улици Меше Селимовића 12-Б, у Бањој Луци, у категорији потрошње "Остала потрошња на ниском напону" - 2. тарифна група;
- Дана 20.01.2021. године, овлаштени радници противне стране су извршили контролу мјерног мјеста подносиоца захтјева ЕД број 85041305 и том приликом утврдили и записнички констатовали да је истекао баждарни жиг на бројилу, да је бројило потребно замијенити, те да је мјерно мјесто уредно;
- Дана 22.01.2021. године, овлаштени радници противне стране су извршили контролу мјерног мјеста подносиоца захтјева ЕД број 85041305 и том приликом су извршили замјену бројила, због истека важности баждарног жига, при чему је скинуто бројило број 171669, а постављено бројило број 181318;
- Дана 22.01.2021. године, приликом контроле прикључног вода у мјерно разводном ормару, овлаштени радници противне стране су утврдили и записнички констатовали да се једна просторија у пословном простору подносиоца захтјева напајала мимо мјерења, директно са мјерно разводног ормара у стубишту зграде, трофазним каблом $4 \times 10 \text{ mm}^2$ – Cu, са три топлјива осигурача $3 \times 35 \text{ A}$;
- Противна страна је сачинила и подносиоцу захтјева доставила Рачун за неовлаштено утрошену електричну енергију број НФ-19992818-8751-14792 од 31.01.2021. године у износу од 2.617,01 KM;
- Подносилац захтјева је на овај рачун поднио приговор противној страни, а противна страна је подносиоцу доставила образложени одговор, у којем је констатовано да је поднесени приговор неоснован.

На основу изведених доказа и утврђеног чињеничног стања утврђено је да је на објекту подносиоца захтјева постојала неовлашћена потрошња електричне енергије, односно да је без електроенергетске сагласности постављен вод, преко којег је омогућена потрошња електричне енергије без мјерних уређаја или мимо њих, у смислу одредби члана 84. став 1. и став 2. тачка 3. Закона о електричној енергији (у даљем тексту: Закон) и члана 89. став 1. тачка в. Општих услова за испоруку и снабдијевање електричном енергијом – у даљем тексту: Општи услови ("Службени

гласник Републике Српске", број 90/12 и 81/19).

Увидом у Налог за рад број 23834/1438559 од 20.01.2021. године и Записник о контроли мјерног мјеста 001/101577 од 20.01.2021. године утврђено је да су дана 20.01.2021. године, овлаштени радници противне стране извршили контролу мјерног мјеста подносиоца захтјева ЕД број 85041305 у улици Меше Селимовића 12-Б, у Бањој Луци и том приликом утврдили да је истекао баждарни жиг на бројилу, да је бројило потребно замијенити, те да је мјерно мјесто уредно. На основу увида у Записник о контроли мјерног мјеста 001/101588 од 22.01.2021. године, Записник о замјени бројила и пломбирању 001/73895 од 22.01.2021. године, Записник о утврђивању неовлашћене потрошње електричне енергије број 001/09459 од 22.01.2021. године и Изјашњења противне стране број 2740/21 од 13.04.2021. године утврђено је да су дана 22.01.2021. године, овлаштени радници противне стране извршили контролу мјерног мјеста подносиоца захтјева ЕД број 85041305 и замјену бројила, због истека важности баждарног жига. Том приликом је скинуто бројило број 171669, а постављено бројило број 181318. Овлаштени радници противне стране су тада извршили и контролу прикључног вода у мјерно разводном ормару и утврдили да се једна просторија у пословном простору подносиоца захтјева напајала мимо мјерења, директно са мјерно разводног ормара у стубишту зграде, трофазним каблом $4 \times 10 \text{ mm}^2$ – Си, са три топљива осигурача $3 \times 35 \text{ A}$. Ове чињенице несумњиво потврђују да је неовлашћеним радњама на овом мјерном мјесту, технички омогућено да се електрична енергија преузима са мреже, без мјерења, односно мимо мјерних уређаја, у смислу наведених одредби Закона и Општих услова. Иако је прикључни вод за ово мјерно мјесто монофазни и подносилац је у свом захтјеву признао да се у пословном простору налазила и једна трофазна утичница. Ова утичница, као и остале утичнице у пословном простору, се напајала електричном енергијом преко трофазног кабла $4 \times 10 \text{ mm}^2$ – Си, мимо мјерења, као што је у записнику о утврђивању неовлашћене потрошње и констатовано. Због тога су тврдње подносиоца у самом захтјеву и поднесеним коментарима да је чињенично стање погрешно утврђено и да треба ставити ван снаге Рачун за неовлаштено утрошену електричну енергију, у цијелости неосноване.

Имајући у виду утврђено чињенично стање, противна страна је правилно сачинила Рачун за неовлашћено утрошену електричну енергију број НФ-19992818-8751-14792 од 31.01.2021. године у износу од 2.617,01 КМ. Период неовлашћене потрошње је правилно утврђен у трајању од 11.11.2020. године до 22.01.2021. године, на основу одредбе члана 86. 5. Закона и члана 90. став 3. Општих услова, имајући у виду чињеницу да се није могао утврдити почетак неовлашћене потрошње, те чињеницу да у том периоду није било контроле мјерног мјеста, којом је утврђена исправност на прикључном воду у смислу одредбе члана 86. став 3. и 4. Закона. Наиме, контролом од 20.01.2021. године је контролисано мјерно мјесто и том приликом је утврђено да је стање на мјерном мјесту исправно. Међутим, неовлашћене радње нису почињене на мјерном мјесту, већ прије мјерног мјеста на прикључном воду, а контрола прикључног вода није вршена дана 20.01.2021. године, већ дана 22.01.2021. године, када је и откривена неовлашћена потрошња. Почетак периода неовлашћене потрошње, који је коришћен за обрачун, је одређен на дан 11.11.2020. године, када је закључен уговор о купопродаји предметног пословног простора, а што је утврђено на основу Рјешења Републичке Управе за геодетске и имовинско-правне послове број 21.11-952.3-1353/2020 од 21.12.2020. године. С обзиром на ове чињенице период неовлашћене потрошње је правилно утврђен у трајању од 11.11.2020. године до 22.01.2021. године. На основу одредби члана 52. став 2. – 7. Општих услова, за разграничење обавеза између крајњег купца, односно власника објекта и његовог претходника и за утврђивање периода неовлашћене потрошње није од значаја

вријеме када је поднесен захтјев за промјену крајњег купца, тј. 04.01.2021. године. Такође није од значаја за одлучивање ни чињеница да је, на основу наведеног рјешења, дана 17.12.2020. године уписано власништво у књигу уложених уговора на име подносиоца захтјева, што је утврђено на основу увида у Извод из књиге уложених уговора број 21.11-952.3-3678064/2021 од 04.01.2021. године.

Одредбама члана 52. став 2. – 7. Опшних услова прописано је на који начин се врши разграничење обавеза поводом испоручене електричне енергије између старог и новог власника објекта. У овом случају су и стари и нови власник објекта пропустили да благовремено изврше обавезе утврђене одредбама члана 52. став 2. – 5. Опшних услова. Због тога су се морале примјенити одредбе члана 52. став 6. и 7. Опшних услова, како би се извршило разграничење обавеза поводом испоруке електричне енергије између старог и новог власника, па тако и обавезе које су произашле из утврђене неовлашћене потрошње електричне енергије. Због тога је као почетак неовлашћене потрошње требало узети управо 11.11.2020. године када је закључен уговор о купопродаји објекта, а у смилу одредбе члана 52. став 7. Опшних услова. Имајућу у виду вријеме закључења уговора, а на основу ових одредби Опшних услова неосновани су наводи подносиоца у захтјеву и поднесеним коментарима, који се односе на утврђивање периода неовлашћене потрошње и на сами обрачун.

С обзиром да се ради о виду неовлашћене потрошње из одредбе члана 84. став 1. и став 2. тачка 3. Закона и члана 89. став 1. тачка в) Опшних услова, обрачунска снага је утврђена на основу одредбе члана 91. став 2. тачка а. Опшних услова, односно као производ номиналне струје осигурача 3x35 А и номиналног напона, те је иста утврђена у износу од 24,15 kW. Укупна количина неовлашћено утрошене електричне енергије је утврђена као производ обрачунске снаге, броја дана у мјесецу и броја часова у периоду неовлашћене потрошње, на основу одредбе члана 91. став 2. тачка б. подтачка 1. Опшних услова. На овако утврђену количину електричне енергије су примијењени одговарајући тарифни ставови за категорију потрошње „остала потрошња на ниском напону“ у складу са одредбом члана 92. став 2. тачка б. Опшних услова. Због тога се нису могли прихватити коментари подносиоца који су се односили на оспоравање обрачуна неовлашћене потрошње.

Што се тиче приговора на провођење скраћеног поступка у цјелости су се испунили услови за провођење скраћеног поступка у смислу одредбе члана 32. став 5. Закона о електричној енергији и одредбе члана 71. Правилника о јавним расправама и рјешавању спорова и жалби. Наиме, према наведеној законској одредби омогућено је подносиоцу захтјева да се изјасни о наводима у изјашњењу противне стране, те о закључку о спровођењу скраћеног поступка и нацрту рјешења. Такође, странке су поднијеле доказе, на основу којих се могло правилно и потпуно утврдити чињенично стање у смислу одредбе члана 71. тачка а. Правилника о јавним расправама и рјешавању спорова и жалби.

На основу одредбе члана 49. став 1. Закона, оператор дистрибутивног система – дистрибутер је одговоран за рад (погон), управљање, одржавање и развој дистрибутивне мреже, односно за обављање дјелатности дистрибуције електричне енергије, као дјелатности од општег интереса у смислу одредбе члана 11. став 1. Закона о енергетици ("Службени гласник Републике Српске", број 49/09). Имајући у виду наведене одредбе, неовлашћена потрошња електричне енергије представља грубо кршење прописа из области енергетике, будући да на основу ове одредбе, једино овлаштени дистрибутер може да предузима радње на електродистрибутивној мрежи, прикључку и мјерном мјесту. Из ових одредби произилази да није дозвољено предузимање радње на електродистрибутивној мрежи од стране неовлашћених лица, па према томе свако неовлашћено дјеловање на прикључку,

електродистрибутивној мрежи или мјерном мјесту представља неовлашћену потрошњу у смислу одредбе члана 84. став 1. и став 2. Закона и члана 89. став 1. Општих услова. Одговорност за предузимање неовлаштених радњи на мјерном мјесту се не утврђује у овом поступку, будући да се неовлаштеним радњама на електродистрибутивној мрежи стичу обиљежја посебних кривичних дјела, која се гоне по службеној дужности, од стране надлежних органа. За одлучивање о захтјеву, одлучне су чињенице о затеченом стању на мјерном мјесту и прикључку, што је у овом случају несумњиво утврдио оператор дистрибутивног система, у оквиру овлашћења у смислу одредбе члана 49. став 1. и члана 90. став 5. Закона о електричној енергији. Због тога износ рачуна за март 2021. године, на основу наведених одредби Закона о електричној енергији и Општих услова, није од важности за утврђивање неовлашћене потрошње нити обрачуна за неовлашћено утрошену електричну енергију.

За утврђивање обавезе плаћања износа неовлаштено преузете електричне енергије, у складу са напријед наведеним одредбама Општих услова, релевантна је чињеница да је затечено стање на мјерном мјесту технички омогућавало преузимање електричне енергије са електродистрибутивне мреже без мјерних уређаја или мимо њих, односно коришћење електричне енергије без мјерења. С обзиром на утврђено чињенично стање подносилац захтјева је дужан противној страни платити обрачунати износ неовлашћене потрошње на основу одредбе члана 86. став 1. и 2. Закона.

Имајући у виду утврђено чињенично стање, као и наведени правни основ, утврђено је да је захтјев подносиоца, којим оспорава обрачун неовлаштено преузете електричне енергије са мреже у износу од 2.617,01 КМ, у цјелости неоснован, те је одлучено као у диспозитиву овога рјешења.

Правна поука заснива се на одредби члана 25. став 2. Закона о енергетици ("Службени гласник Републике Српске", број 49/09) и одредбама члана 5. и 15. Закона о управним споровима ("Службени гласник Републике Српске", број 109/05 и 63/11).

Правна поука: Ово рјешење је коначно. Против овог рјешења може се покренути управни спор подношењем тужбе Окружном суду у Требињу у року од 30 дана од дана пријема рјешења.

Предсједник

Владислав Владичић