



Broj: 01-485-9/20/R-178-184

Datum: 22.04.2021. godine

Na osnovu člana 32. stav 2. tačka 4. i člana 33. stav 5. Zakona o električnoj energiji ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 68/20), člana 10. stav 1. alineja 9. Statuta Regulatorne komisije za energetiku Republike Srpske ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 6/10 i 107/19), člana 33. Poslovnika o radu Regulatorne komisije za energetiku Republike Srpske ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 59/10) i člana 74. Pravilnika o javnim raspravama i rješavanju sporova i žalbi ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 70/10 i 7/19) u skraćenom postupku rješavanja spora po zahtjevu privrednog društva Elta Kabel d.o.o. Doboj, protiv Mješovitog holdinga "ERS" – MP a.d. Trebinje - ZP "Elektrokrajina" a.d. Banja Luka, u vezi sa obračunom neovlašteno utrošene električne energije, Regulatorna komisija za energetiku Republike Srpske, na 178. redovnoj sjednici, održanoj 22. aprila 2021. godine, u Trebinju, donijela je

R J E Š E N J E

ODBIJA SE zahtjev privrednog društva Elta Kabel d.o.o. Doboj broj 2042/20 od 10.12.2020. godine, kojim se osporava Račun za neovlaštenu potrošnju broj NF-110656369-8595-14614 od 16.10.2020. godine u iznosu od 16.081,77 KM, kao neosnovan, pa je podnosilac zahtjeva dužan platiti iznos od 16.081,77 KM, Mješovitom holdingu "ERS" – MP a.d. Trebinje - ZP "Elektrokrajina" a.d. Banja Luka.

O b r a z l o ž e n j e

Dana 14.12.2020. godine, Regulatorna komisija za energetiku Republike Srpske (u daljem tekstu: Regulatorna komisija) je primila zahtjev za rješavanje spora privrednog društva Elta Kabel d.o.o. Doboj (u daljem tekstu: podnosilac zahtjeva) broj 2042/20 od 10.12.2020. godine, protiv Mješovitog holdinga "ERS" – MP a.d. Trebinje - ZP "Elektrokrajina" a.d. Banja Luka, RJ "Elektrodistribucija" Banja Luka (u daljem tekstu: protivna strana), kojim se osporava Račun za neovlašteno utrošenu električnu energiju broj NF-110656369-8595-14614 od 16.10.2020. godine u iznosu od 16.081,77 KM, na objektu u ulici Majke Knežopoljke 1, u Banjoj Luci. U zahtjevu je, između ostalog, navedeno da su preko električnog brojila broj 294095, napajane instalacije i uređaji podnosioca zahtjeva, kao telekomunikacionog operatera. Podnosilac se izjasnio da, nenamjernim propustom, ovo mjerno mjesto nije prijavljeno kod protivne strane i brojilo nije bilo plombirano prije priključenja na elektrodistributivnu mrežu. Takođe je u zahtjevu navedeno da podnosilac kod protivne strane ima registrovana još 44 brojila, a inače ima ukupno 150 brojila koja su u upotrebi. Zahtjevom se traži da se podnosiocu obračuna 16.167 kWh električne energije, koja je registrovana na ovom brojilu, a ne da se od njega zahtijeva plaćanje neovlašćene potrošnje električne energije. Uz zahtjev je priložena raspoloživa dokumentacija.

Nakon razmatranja podnesenog zahtjeva, aktom broj 01-485-2/20 od 25.12.2020. godine je od protivne strane, zatraženo izjašnjenje o zahtjevu i dostavljanje raspoložive dokumentacije.

U izjašnjenju protivne strane, koje je zaprimljeno u Regulatornoj komisiji, dana 19.03.2021. godine, je obrazloženo da je dana 12. i 14.10.2020. godine, na osnovu naloga za rad, izvršena kontrola mjernog mjesta, kojom je utvrđeno i zapisnički konstatovano da je na objektu podnosioca zahtjeva postojala neovlašćena potrošnja električne energije u vidu priključenja na mrežu, instalacija i uređaja podnosioca zahtjeva za tv. signal i internet preko neprijavljenog i neplombiranog brojila broj 294095, bez izdate elektroenergetske saglasnosti i zaključenog ugovora o priključenju, te da je protivna strana u ovom slučaju postupila u skladu sa propisima. Ovo brojilo je tom prilikom isključeno sa elektrodistributivne mreže. Protivna strana je sačinila račun za neovlašćeno utrošenu električnu energiju u iznosu od 16.081,77 KM, sa strukturom obračuna, te navela pravni osnov za obračun neovlašćeno utrošene električne energije, koji je dostavljen podnosiocu zahtjeva. U evidencijama protivne strane podnosilac zahtjeva nije bio registrovan kao krajnji kupac električne energije na ovom mjernom mjestu, te je naknadno dana 13.10.2020. godine, podnosilac zahtjeva podnio protivnoj strani zahtjev za izdavanje elektroenergetske saglasnosti, koja je izdata rješenjem od 29.10.2020. godine. Podnosilac zahtjeva je podnio prigovor od 27.10.2020. godine na ovaj obračun, a protivna strana je postupila po ovom prigovoru i dostavila podnosiocu odgovor u pisanoj formi od 09.11.2020. godine, sa obrazloženjem zbog čega se nije mogao uvažiti njegov prigovor. Dana 01.02.2021. godine izvršena je uredno prijava ovoga mjernog mjesta sa ED brojem 85119002 pod nazivom "Bazna stanica – Optičko ostrvo“, u ulici Majke Knežopoljke 1 u Banjoj Luci, a dana 09.02.2020. godine, ovlašćeni radnici protivne strane izvršili su priključenje ovoga mjernog mjesta na elektrodistributivnu mrežu. Uz izjašnjenje je, kao dokazna podloga, priložena dokumentacija kojom je raspolagala protivna strana.

Regulatorna komisija je ocijenila da su stranke pribavile dovoljno dokaza na osnovu kojih se moglo pravilno i potpuno utvrditi činjenično stanje i donijeti pravedna odluka i bez posebnog saslušanja stranaka i dodatnog prikupljanja i izvođenja dokaza, te je, na 175. redovnoj sjednici, održanoj 01.04.2021. godine, u Trebinju, donijela zaključak da se u ovom sporu donese odluka u skraćenom postupku. Na istoj redovnoj sjednici, Regulatorna komisija je utvrdila i nacrt rješenja u ovom postupku. Zaključak i nacrt rješenja su dostavljeni strankama, te je ostavljena mogućnost da stranke u roku od osam dana dostave komentare na navedene akte. Na internet stranici i oglasnoj tabli Regulatorne komisije objavljeno je obavještenje za javnost o rješavanju spora u skraćenom postupku, te je strankama ostavljen rok od osam dana za dostavljanje komentara na ove akte. Podnosilac zahtjeva je podnio komentare na nacrt rješenja u kojima su ponovljeni navodi iz zahtjeva.

Izvršen je uvid u cjelokupan spis, a posebno: Zahtjev podnosioca broj 2042/20 od 25.02.2021. godine, sa priložima; Izjašnjenje protivne strane broj 24/21 od 18.03.2021. i broj 10223/20 od 25.02.2021. godine; Zapisnik o kontroli mjernog mjesta broj 100/99359 od 08.10.2020. godine; Zapisnik o kontroli mjernog mjesta broj 100/99369 od 12.10.2020. godine; Zahtjev za izdavanje elektroenergetske saglasnosti broj 168/2020 od 13.10.2020. godine; Nalog za rad broj 1020418 od 14.10.2020. godine; Zapisnik o utvrđivanju neovlašćene potrošnje električne energije broj 100/10283 od 14.10.2020. godine; Račun za neovlašćeno utrošenu električnu energiju broj NF-110656369-8595-14614 od 16.10.2020. godine; Dostavu obračuna o neovlašćenoj potrošnji električne energije broj 10223/20 od 16.10.2020. godine; Detaljne podatke o zapisniku i obračunskim parametrima neovlašćene potrošnje; Zapisnik o kontroli mjernog mjesta broj 100/99374 od 16.10.2020. godine; Zahtjev za dostavu dokumentacije broj 13-01/1-02-230-4885/20 od 15.10.2020. godine; Prigovor na visinu obračuna električne energije broj 1791/20 od 27.10.2020. godine; Odgovor protivne strane broj 10753/20 od 09.11.2020. godine; Rješenje o registraciji kod Okružnog suda u Doboju broj 60-0-Reg-20-000239 od 21.07.2020. godine; Račun broj 9000192062 od 16.12.2020. godine; Rješenje o elektroenergetskoj saglasnosti broj 9958/20 od 29.10.2020. godine; Ugovor o priključenju broj 9958/20 od 29.10.2020. godine;

Zahtjev za priključenje na elektrodistributivnu mrežu broj 9958/20 od 04.02.2021. godine; Potvrdu o ispravnosti električnih instalacija od 09.02.2021. godine; Zapisnik o pregledu mjernog mjesta broj 9958/20 od 09.02.2021. godine; Nalog za rad broj 1445681 od 09.02.2021. godine; Zapisnik o zamjeni brojila i plombiranju mjernog mjesta broj 001/72120 od 09.02.2021. godine; Deklaracije o priključku broj 9958/2020 od 09.02.2021. godine i Energetsku karticu za mjerno mjesto ED broj 85119002, naplatni broj 110656369.

Nakon razmatranja zahtjeva podnosioca, izjašnjenja protivne strane i nakon izvršene ocjene prikupljenih dokaza, kako pojedinačno tako i u njihovoj međusobnoj povezanosti, kao i na osnovu rezultata cjelokupnog postupka, utvrđene su sljedeće odlučne činjenice:

- Dana 08.10.2020. godine, ovlašćeni radnici protivne strane su vršili kontrolu mjernih mjesta u ulici Majke Knežopoljke 1 u Banjoj Luci i zapisnički konstatovali da je potrebno provjeriti čije je brojilo broj 294095, koje se nalazilo u mjerno razvodnom ormaru;
- Dana 12.10.2020. godine ovlašćeni radnici protivne strane su izvršili kontrolu "slobodnostojećeg" mjerno razvodnog ormara u ulici Majke Knežopoljke 1 u Banjoj Luci i zapisnički konstatovali da brojilo broj 294095 nije prijavljeno kod protivne strane, da se na brojilo ne nalaze distributivne plombe, da je priključni vod jednofazni – Cu presjeka 4 mm², te je brojilo prilikom ove kontrole isključeno sa elektrodistributivne mreže i plombirano.
- Dana 14.10.2020. godine, ovlašćeni radnici protivne strane su izašli na lice mjesta gdje se nalazio mjerno razvodni ormar u ulici Majke Knežopoljke 1 u Banjoj Luci i zapisnički potvrdili da brojilo broj 294095 nije prijavljeno kod protivne strane, da je priključenje ovoga brojila na elektrodistributivnu mrežu izvršeno bez elektroenergetske saglasnosti operatora distributivnog sistema za napajanje instalacija i uređaja privrednog društva Elta Kabel d.o.o. Doboj – TV signal i internet, da je 12.10.2020. godine brojilo zatečeno bez plombi, zbog čega je isključeno sa mreže, te je tada postavljena plomba broj 590248;
- Dana 13.10.2021. godine privredno društvo Elta Kabel d.o.o. Doboj je protivnoj strani, podnijelo zahtjev za izdavanje elektroenergetske saglasnosti za priključenje ovoga brojila za elektrodistributivnu mrežu;
- Dana 16.10.2020. godine protivna strana je izdala Račun za neovlašćeno utrošenu električnu energiju broj NF-110656369-8595-14614 od 16.10.2020. godine u iznosu od 16.081,77 KM;
- Podnosilac zahtjeva je na ovaj račun podnio prigovor protivnoj strani, a protivna strana je podnosiocu dostavila obrazloženi odgovor, u kojem je konstatovano da je podneseni prigovor neosnovan.
- Dana 29.10.2020. godine pod brojem 9958/20, protivna strana je podnosiocu zahtjeva izdala Rješenje o elektroenergetskoj saglasnosti i sa njim zaključila Ugovor o priključenju, za priključenje novoformiranog mjernog mjesta ED broj 85119002 po nazivom "Bazna stanica – Optičko ostrvo", u ulici Majke Knežopoljke 1 u Banjoj Luci;
- Dana 01.02.2021. godine ovo mjerno mjesto je evidentirano kod protivne strane;
- Dana 09.02.2021. godine, ovlašćeni radnici protivne strane izvršili su kontrolu novoformiranog mjernog mjesta ED broj 85119002 po nazivom "Bazna stanica – Optičko ostrvo", u ulici Majke Knežopoljke 1 u Banjoj Luci, kada je izvršena i zamjena brojila broj 294095, kojom prilikom je postavljeno novo brojilo broj 10292655, te je mjerno mjesto priključeno na elektrodistributivnu mrežu i uredno plombirano distributivnom plombom.

Na osnovu izvedenih dokaza i utvrđenog činjeničnog stanja utvrđeno je da je u ovom slučaju postojala neovlašćena potrošnja električne energije, u vidu priključenja na elektrodistributivnu mrežu instalacija i uređaja podnosioca zahtjeva u ulici Majke Knežopoljke 1 u Banjoj Luci, bez elektroenergetske saglasnosti protivne strane, kao operatora distributivnog distributivnog sistema i bez zaključenog ugovora o priključenju u smislu odredbi člana 84. stav 1. i stav 2. tačka 1. Zakona o električnoj energiji (u daljem tekstu: Zakon) i člana 89. stav 1. tačka a. Opštih uslova za isporuku i snabdijevanje električnom energijom – u daljem tekstu: Opšti uslovi ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 90/12 i 81/19). Uvidom u zapisnik o kontroli mjernog mjesta broj 08.10.2020. godine utvrđeno je da su ovlašćeni radnici protivne strane vršili kontrolu "slobodnostojećeg" mjerno razvodnog ormara u ulici Majke Knežopoljke 1 u Banjoj Luci i tom prilikom kontaktirali da je potrebno provjeriti čije je brojilo broj 294095, koje se nalazilo u ovom ormaru. Na osnovu Zapisnika o kontroli mjernog mjesta broj 100/99369 od 12.10.2020. godine utvrđeno je da su ovlašćeni radnici protivne strane ponovo izvršili kontrolu istog "slobodnostojećeg" mjerno razvodnog ormara u ulici Majke Knežopoljke 1 u Banjoj Luci i konstatovali da brojilo broj 294095 nije prijavljeno kod protivne strane, te da se na brojilu ne nalaze distributivne plombe. Ova činjenica potvrđuje da je priključenje na mrežu ovoga brojila priključnim vodom jednofaznim, bakarnim - "Cu", presjeka 4 mm², izvedeno bez elektroenergetske saglasnosti i ugovora o priključenju, da priključenje na mrežu nisu izveli ovlašćeni radnici protivne strane, te da nije bilo ispravnog mjerenja utoršene električne energije u smislu odredbe člana 84. stav 1. i 2. Zakona. Kod ovakvog činjeničnog stanja ovo brojilo je tom prilikom isključeno sa elektrodistributivne mreže, na osnovu odredbe član 105. stav 1. tačka 3. Zakona i člana 97. stav 1. tačka a, u vezi sa stavom 2. istog člana Opštih uslova.

Uvidom u Nalog za rad broj 1020418 od 14.10.2020. godine i Zapisnik o utvrđivanju neovlašćene potrošnje električne energije broj 100/10283 od 14.10.2020. godine utvrđeno je da su dana 14.10.2020. godine, ovlašćeni radnici protivne strane su izašli na lice mjesta gdje se nalazio mjerno razvodni ormar u ulici Majke Knežopoljke 1 u Banjoj Luci i zapisnički potvrdili da brojilo broj 294095 nije prijavljeno kod protivne strane, da je priključenje ovoga brojila na elektrodistributivnu mrežu izvršeno bez elektroenergetske saglasnosti operatora distributivnog sistema za napajanje instalacija i uređaja privrednog društva Elta Kabel d.o.o. Doboj – TV signal i internet, da je 12.10.2020. godine brojilo zatečeno bez plombi, zbog čega je isključeno sa mreže, te je tada postavljena plomba broj 590248.

Takođe na osnovu naknadno podnesenog Zahtjeva za izdavanje elektroenergetske saglasnosti broj 168/2020 od 13.10.2020. godine, računa broj 9000192062 od 16.12.2020. godine, Rješenja o elektroenergetskoj saglasnosti broj 9958/20 od 29.10.2020. godine, Ugovora o priključenju broj 9958/20 od 29.10.2020. godine, Zahtjeva za priključenje na elektrodistributivnu mrežu broj 9958/20 od 04.02.2021. godine, Zapisnika o zamjeni brojila i plombiranju mjernog mjesta broj 001/72120 od 09.02.2021. godine i Energetske kartice za mjerno mjesto ED broj 85119002, naplatni broj 110656369, takođe je nesumnjivo potvrđeno da su instalacije i uređaji podnosioca zahtjeva do 12.10.2020. godine bili priključeni na mrežu bez elektroenergetske saglasnosti i ugovora o priključenju. Dakle, na osnovu navedenih dokaza, kao i izjašnjenja protivne strane u pismenoj formi, te priznanja podnosioca zahtjeva u samom zahtjevu, potvrđeno je da su instalacije i uređaji podnosioca zahtjeva u ulici Majke Knežopoljke 1 u Banjoj Luci, neovlašćeno priključeni na elektrodistributivnu mrežu, u smislu odredbi člana 84. stav 1. i 2. tačka a. Zakona i 89. stav 1. tačka a. Opštih uslova.

Imajući u vidu utvrđeno činjenično stanje, protivna strana je pravilno sačinila Račun za neovlašćeno utrošenu električnu energiju broj NF-110656369-8595-14614 od 16.10.2020. godine u iznosu od 16.081,77 KM. Period neovlašćene potrošnje je pravilno utvrđen u trajanju od godinu dana, na osnovu odredbe člana 86. 5. Zakona i člana 90. stav 3. Opštih

uslova, imajući u vidu činjenicu da se nije mogao utvrditi početak neovlašćene potrošnje, te činjenicu da u tom periodu nije bilo kontrole ovoga razvodnog ormara, u smislu odredbe člana 86 stav 3. i 4. Zakona.

S obzirom da se radi o vidu neovlašćene potrošnje iz odredbe člana 84. stav 1. i stav 2. tačka 1. Zakona i člana 89. stav 1. tačka a) Opštih uslova, obračunska snaga je utvrđena na osnovu odredbe člana 91. stav 2. tačka a. podtačka 4. Opštih uslova, odnosno kao proizvod najvećeg dozvoljenog strujnog opterećenja provodnika preko koga je izvršena neovlašćena potrošnja električne energije od 44 A i nominalnog napona, te je ista utvrđena u iznosu od 10,12 kW. Ukupna količina neovlašćeno utrošene električne energije je utvrđena kao proizvod obračunske snage, broja dana u mjesecu i broja časova u periodu neovlašćene potrošnje, na osnovu odredbe člana 91. stav 2. tačka b. podtačka 3. Opštih uslova. Na ovako utvrđenu količinu električne energije su primijenjeni odgovarajući tarifni stavovi u skladu sa odredbom člana 92. stav 2. tačka a. Opštih uslova.

Na osnovu odredbe člana 49. stav 1. Zakona, operator distributivnog sistema je odgovoran za rad (pogon), upravljanje, održavanje i razvoj distributivne mreže, odnosno za obavljanje djelatnosti distributije električne energije, kao djelatnosti od opšteg interesa u smislu odredbe člana 11. stav 1. Zakona o energetici ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 49/09) i odredbe člana 12. stav 2. Zakona. Imajući u vidu navedene odredbe, neovlašćena potrošnja električne energije predstavlja grubo kršenje propisa iz oblasti energetike, budući da na osnovu ove odredbe, jedino ovlašćeni distributer može da preduzima radnje na elektrodistributivnoj mreži, priključku i mjernom mjestu. Iz ovih odredbi proizilazi da nije dozvoljeno preduzimanje radnje na elektrodistributivnoj mreži od strane neovlašćenih lica, pa prema tome svako neovlašćeno djelovanje na priključku, elektrodistributivnoj mreži ili mjernom mjestu predstavlja neovlašćenu potrošnju u smislu odredbe člana 84. stav 1. i stav 2. Zakona i člana 89. stav 1. Opštih uslova. Zbog toga se nisu mogli prihvatiti, kao odlučni, navodi u zahtjevu i komentarima da je brojilo broj 294095 postavila ovlašćena organizacija. Nije sporno da ovlašćena organizacija može izgraditi instalacije uključujući i montiranje brojila, međutim plombiranje brojila i priključenje mjernog mjesta na mrežu može izvršiti samo ovlašćeni distributer, odnosno u ovom slučaju protivna strana, na osnovu odredbe člana 49. stav 1. i 2. Zakona o električnoj energiji i odredbe člana 74. stav 1. i 2. Opštih uslova. Zbog toga su u cjelosti neosnovani, zahtjev i komentari podnosioca, kojim osporava postojanje neovlašćene potrošnje, odnosno traži da se električna energija obračuna prema registrovanom stanju potrošnje na neplombiranom brojilu.

Za utvrđivanje obaveze plaćanja iznosa neovlašćeno preuzete električne energije, u skladu sa naprijed navedenim odredbama Opštih uslova, relevantna je činjenica da je izvršeno priključenje na elektrodistributivnu mrežu bez elektroenergetske saglasnosti i ugovora o priključenju. S obzirom na utvrđeno činjenično stanje podnosilac zahtjeva je dužan protivnoj strani platiti obračunati iznos neovlašćene potrošnje na osnovu odredbe člana 86. stav 1. i 2. Zakona i izmijenjenog člana 44. stav 2. Opštih uslova.

Imajući u vidu utvrđeno činjenično stanje, kao i navedeni pravni osnov, utvrđeno je da je zahtjev podnosioca, kojim osporava obračun neovlašćeno preuzete električne energije sa mreže u iznosu od 16.081,77 KM, u cjelosti neosnovan, te je odlučeno kao u dispozitivu ovoga rješenja.

Pravna pouka se zasniva na odredbi člana 25. Zakona o energetici ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 49/09), te članu 5. i 15. Zakona o upravnim sporovima ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 109/05 i 63/11).

Pravna pouka: Ovo rješenje je konačno. Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Okružnom sudom u Trebinju u roku od 30 dana od dana prijema rješenja.

Predsjednik

Vladislav Vladičić