



Broj: 01-411-8/20/R-168-24

Datum: 28.01.2021. godine

Na osnovu člana 32. stav 2. tačka 4. i člana 72. Zakona o električnoj energiji ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 68/20), člana 224. stav 3. Zakona o opštem upravnom postupku ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 13/02, 87/07, 50/10 i 66/18), člana 10. stav 1. alineja 9. Statuta Regulatorne komisije za energetiku Republike Srpske ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 6/10 i 107/19), člana 33. Poslovnika o radu Regulatorne komisije za energetiku Republike Srpske ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 59/10) i člana 74. Pravilnika o javnim raspravama i rješavanju sporova i žalbi ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 70/10 i 7/19), u skraćenom postupku rješavanja spora po zahtjevu Vulić Olge iz Banjaluke, protiv Mješovitog holdinga "ERS" – MP a.d. Trebinje - ZP "Elektrokrajina" a.d. Banja Luka, u vezi sa tarifama po kojima se energija isporučuje, odnosno u vezi sa osporavanjem obračuna neovlašteno utrošene električne energije, Regulatorna komisija za energetiku Republike Srpske, na 168. redovnoj sjednici, održanoj 28.01.2021. godine, u Trebinju, donijela je

RJEŠENJE

1. USVAJA SE zahtjev Vulić Olge iz Banjaluke od 20.10.2020. godine, kojim osporava Račun za neovlašćeno utrošenu električnu energiju broj NF-117212070-8277-14287 od 29.06.2020. godine u iznosu od 309,38 KM, na mjernom mjestu ED broj 117212070 u Ulici Milana Radmana broj 23 u Banjaluci, te se ovaj račun stavlja van snage.
2. PONIŠTAVA SE Rješenje o elektroenergetskoj saglasnosti broj 1679/20 od 23.07.2020. godine i NALAŽE Mješovitom holdingu "ERS" – MP a.d. Trebinje - ZP "Elektrokrajina" a.d. Banja Luka da donese novo rješenje o elektroenergetskoj saglasnosti za priključenje objekta na niski napon.
3. Svaka stranka snosi svoje troškove koje je imala u ovom postupku.

Obrazloženje

Dana 30.07.2020. godine, Regulatorna komisija za energetiku Republike Srpske (u daljem tekstu: Regulatorna komisija) je primila zahtjev Vulić Olge iz Banje Luke (u daljem tekstu: podnosilac zahtjeva), protiv Mješovitog holdinga "ERS" - MP a.d. Trebinje - ZP "Elektrokrajina" a.d. Banja Luka (u daljem tekstu: protivna strana) u vezi sa tarifama po kojima se isporučuje električna energija, odnosno u vezi sa osporavanjem obračuna neovlašteno utrošene električne energije u iznosu od 309,38 KM, na mjernom mjestu ED broj 117212070, u ulici Milana Radmana broj 23 u Banjoj Luci. Podnosilac zahtjeva navodi da je protivna strana sačinila obračun neovlaštene potrošnje, jer je utvrđeno da se preko navedenog mjernog mjesta, koje je razvrstano u kategoriju potrošnje "domaćinstvo", električna energija trošila za potrebe kancelarije firme "Plus Media". U zahtjevu se prigovara i na nepostupanje protivne strane po zahtjevu za izdavanje elektroenergetske saglasnosti na ovom mjernom mjestu, te da podnosilac nije odustao od zahtjeva za izdavanje elektroenergetske saglasnosti, kako to tvrdi protivna strana. Uz zahtjev je priložena raspoloživa dokumentacija.

Nakon razmatranja podnesenog zahtjeva, od protivne strane je, aktom broj 01-411-2/20 od 27.10.2020. godine, zatraženo izjašnjenje o zahtjevu i dostavljanje raspoložive dokumentacije. U izjašnjenju protivne strane, koje je primljeno u Regulatornoj komisiji, dana 01.12.2020. godine,

navedeno je da se u ovom slučaju radi o dva predmeta spora. Uz izjašnjenje je kao dokazna podloga, priložena dokumentacija kojom je raspolagala protivna strana, u kome je navela da je neovlaštena potrošnja u iznosu od 309,38 KM, obračunata u skladu sa odredbom člana 89. stav 1. tačka d) Opštih uslova za isporuku i snabdijevanje električnom energijom ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 90/12 i 81/19) - u daljem tekstu: Opšti uslovi), jer podnosilac troši električnu energiju na mjernom mjestu ED broj 117212070, u Ulici Milana Radmana broj 23, u Banjoj Luci, u kategoriji potrošnje koja mu nije odobrena elektroenergetskom saglasnošću. Drugi predmet je u vezi sa postupanjem po zahtjevu podnosioca za izdavanje elektroenergetske saglasnosti od 17.02.2020. godine za mjerno mjesto ED broj 117212070 u Ulici Milana Radmana broj 23 u Banjoj Luci. Kako protivna strana navodi, kontrolom ovog mjernog mjesta od 19.06.2020. godine, utvrđeno je da se preko ovog mjernog mjesta električnom energijom snabdijeva prizemlje objekta gdje se nalazi firma "Plus medija", o čemu je sačinjen Zapisnik o utvrđivanju neovlaštene potrošnje broj 001/10228 od 19.06.2020. godine. U izjašnjenju je navedeno da je ova kontrola i zamjena brojila vršena u okviru redovnih aktivnosti, te da je prilikom kontrole mjernog mjesta konstatovano da kupac nema elektroenergetsku saglasnost jer se vodi kao "NEP/11", da je kupac podnio zahtjev 17.02.2020. godine za izdavanje elektroenergetske saglasnosti, da nije bio prisutan prilikom kontrole i da je činjenično stanje fotografisano. Podnosilac zahtjeva je 2011. godine, kao krajnji kupac električne energije registrovan od protivne strane na navedenom mjernom mjestu, u kategoriji potrošnje „domaćinstvo“, kada je mjerno mjesto prijavljeno sa inicijalima "NEP/11", jer je podnosilac izvršio odvajanje mjerenja, a nije dobio elektroenergetsku saglasnost niti je uplatio naknadu za priključenje. Dana 08.01.2018. godine, podnosiocu je izdata elektroenergetska saglasnost za promjenu namjene potrošnje iz kategorije potrošnje „domaćinstva" u "ostalu potrošnju na niskom naponu", a 23.07.2020. godine doneseno je novo Rješenje o elektroenergetskoj saglasnosti na ovom mjernom mjestu. Protivna strana dalje navodi da podnosilac zahtjeva nije postupio po navedenim rješenjima, jer ne želi da izmjesti mjerno mjesto, odnosno mjerno-razvodni ormar van objekta, niti da uplati doprinose za priključenje. Protivna strana je istakla da neće vršiti obustavu isporuke električne energije zbog duga za neovlaštenu potrošnju, dok je u toku postupak pred Regulatornom komisijom.

Regulatorna komisija je ocijenila da su stranke pribavile dovoljno dokaza na osnovu kojih se moglo pravilno i potpuno utvrditi činjenično stanje i donijeti pravedna odluka i bez posebnog saslušanja stranaka i dodatnog prikupljanja i izvođenja dokaza, te je, na 164. redovnoj sjednici, održanoj 24.12.2020. godine, u Trebinju, donijela zaključak da se u ovom sporu donese odluka u skraćenom postupku. Na istoj redovnoj sjednici, Regulatorna komisija je utvrdila i nacrt rješenja u ovom postupku. Zaključak i nacrt rješenja su dostavljeni strankama, te je ostavljena mogućnost da stranke u roku od osam dana dostave komentare na navedene akte. Na internet stranici i oglasnoj tabli Regulatorne komisije objavljeno je obavještenje za javnost o rješavanju spora u skraćenom postupku, te je strankama ostavljen rok od osam dana za dostavljanje komentara na ove akte. U ostavljenom roku stranke nisu podnosile komentare na navedene akte.

Izvršen je uvid u dostavljenu dokumentaciju i to: Zahtjev za rješavanje spora od 23.03.2020. godine, Izjašnjenje protivne strane broj 5794/20 od 30.11.2020. godine i broj 5794/20 od 23.11.2020. godine, Prijava obračunskog brojila za domaćinstvo od 17.06.2011. godine, Rješenje o elektroenergetskoj saglasnosti broj 13241/17 od 08.01.2018. godine, Zahtjev za izdavanje elektroenergetske saglasnosti za objekte kupca na niskom naponu broj 1679/20 od 17.02.2020. godine, Zapisnik o kontroli mjernog mjesta sa direktnim mjerenjem potrošnje broj 001/92992 od 19.06.2020. godine, Zapisnik o zamjeni brojila i plombiranju mjernog mjesta od 19.06.2020. godine, Zapisnik o utvrđivanju neovlaštene potrošnje električne energije broj 001/10228 od 19.06.2020. godine, Dostavu obračuna o neovlašteno preuzetoj električnoj energiji broj 5979/20 od 29.06.2020. godine, Račun za neovlašteno utrošenu električnu energiju broj NF-117212070-8277-14287 od 29.06.2020. godine, Prigovor na račun za neovlaštenu potrošnju od 06.07.2020. godine i od 08.07.2020. godine, Odgovor na prigovor broj 5979/20 od 21.07.2020. godine, Žalbu broj 1679/20 od 17.07.2020. godine, Odgovor na zahtjev za izdavanje elektroenergetske

saglasnosti zbog promjene namjene potrošnje od 23.07.2020. godine, Predračun broj: 188659 od 08.07.2020. godine i predračun broj 189945 od 23.07.2020. godine po kome je izvršena uplata 29.07.2020. godine, Rješenje o elektroenergetskoj saglasnosti broj 1679/20 od 23.07.2020. godine, Žalbu na Rješenje o elektroenergetskoj saglasnosti broj 1679/20 od 23.07.2020. godine, Prigovor broj 8074/20 od 21.08.2020. godine, Odgovor broj 8074/20 od 24.09.2020. godine, Energetsku karticu ED broj 117212070, Finansijsku karticu ED broj 117212070, Čitačke liste te računi za isporučenu električnu energiju od 01.01.2018. do 01.11.2020. godine.

Nakon razmatranja zahtjeva podnosioca, izjašnjenja protivne strane i nakon izvršene ocjene prikupljenih dokaza, kako pojedinačno tako i u njihovoj međusobnoj povezanosti, kao i na osnovu rezultata cjelokupnog postupka, utvrđene su sljedeće odlučne činjenice:

- Podnosilac zahtjeva je od 17.06.2011. godine, u evidencijama protivne strane, registrovan kao krajnji kupac u kategoriji potrošnje "domaćinstvo" na mjernom mjestu ED broj 117212070 u Ulici Milana Radmana broj 23 u Banjoj Luci;
- Dana 08.01.2018. godine, na osnovu zahtjeva podnosioca od 13.11.2017. godine, izdata je elektroenergetska saglasnost za promjenu namjene potrošnje iz kategorije potrošnje „domaćinstva“ u „ostalu potrošnju na niskom naponu“ uz uslov da se mjerno mjesto izmjesti na fasadu objekta;
- Dana 17.02.2020. godine, podnosilac zahtjeva je podnio novi zahtjev broj 1679/20 za izdavanje elektroenergetske saglasnosti za objekte krajnjeg kupca na niskom naponu, takođe za promjenu namjene potrošnje na ovom mjernom mjestu iz kategorije potrošnje „domaćinstva“ u „ostalu potrošnju na niskom naponu“;
- Protivna strana je, dana 19.06.2020. godine, izvršila zamjenu brojila na mjernom mjestu ED broj 117212070, o čemu je sačinjen Zapisnik o zamjeni brojila i plombiranju mjernog mjesta, te istog dana sačinila i Zapisnik o utvrđivanju neovlaštene potrošnje električne energije broj 001/10228, u kome je konstatovano da se preko mjernog mjesta ED broj 117212070 električnom energijom napajaju kancelarije firme „Plus medija“, da kupac nema elektroenergetsku saglasnost za ovu namjenu, jer se vodi kao "NEP/11", te da je podnio zahtjev 17.02.2020. godine za izdavanje elektroenergetske saglasnosti za promjenu namjene potrošnje;
- Protivna strana je, dana 29.06.2020. godine, za period od godinu dana unazad od dana utvrđivanja neovlaštene potrošnje, sačinila obračun neovlaštene potrošnje, o čemu je podnosiocu zahtjeva isti dan dostavila Račun za neovlašteno utrošenu električnu energiju broj NF-117212070-8277-14287 na iznos od 309,38 KM;
- Podnosilac zahtjeva je protivnoj strani dostavio prigovor na obračun neovlaštene potrošnje, a protivna strana je podnosiocu zahtjeva, dostavila odgovor na prigovor u kome mu je ukazano da se njegov prigovor ne može prihvatiti i da se može obratiti Regulatornoj komisiji;
- Dana 23.07.2020. godine protivna strana je donijela novo Rješenje o elektroenergetskoj saglasnosti za promjenu namjene potrošnje iz kategorije potrošnje „domaćinstva“ u „ostalu potrošnju na niskom naponu“ uz uslov da se mjerno mjesto izmjesti na stub i izgradi novi priključni vod za ovo mjerno mjesto;
- podnosilac zahtjeva nije postupio po navedenim rješenjima jer ne želi da izmjesti mjerno mjesto, odnosno razvodni ormar van objekta, niti da uplati naknadu za priključenje;
- Protivna strana je istakla da neće vršiti obustavu isporuke električne energije zbog duga za neovlaštenu potrošnju, dok je u toku postupak pred Regulatornom komisijom.

Iz dostavljene dokumentacije je utvrđeno da je protivna strana, dana 19.06.2020. godine, obavila kontrolu mjernog mjesta ED broj 117212070, koje se nalazi u Ulici Milana Radmana broj 23 u Banjoj Luci, a na kome je, kao krajnji kupac električne energije, registrovan podnosilac zahtjeva.

Protivna strana je tom prilikom izvršila zamjenu brojila, o čemu je sačinjen Zapisnik o zamjeni brojila i plombiranju mjernog mjesta broj 001/71669 od 19.06.2020. godine, zbog redovne verifikacije brojila. Protivna strana je, takođe, tom prilikom konstatovala da se preko mjernog mjesta ED broj 117212070, električnom energijom napajaju kancelarije firme „Plus medija“, da kupac nema elektroenergetsku saglasnost za ovu namjenu, jer se „vodi kao „NEP/11““, da je podnesen zahtjev od 17.02.2020. godine za izdavanje elektroenergetske saglasnosti za promjenu namjene potrošnje, te je od strane ovlaštenih radnika sačinjen i Zapisnik o utvrđivanju neovlaštene potrošnje električne energije broj 001/10228. Protivna strana je, pozivajući se na odredbu člana 89. stav 1. tačka d) Opštih uslova, sačinila i podnosiocu zahtjeva dostavila Račun za neovlašteno utrošenu električnu energiju broj NF-117212070-8277-14287 na iznos od 309,38 KM.

Na osnovu izvedenih dokaza, a posebno rješenja o elektroenergetskoj saglasnosti od 08.01.2018. godine, utvrđeno je da protivna strana neosnovano zaključila da se u ovom slučaju radi o neovlaštenoj potrošnji električne energije, te je obračun neovlaštene potrošnje neosnovano sačinjen. Naime, u Zapisniku o utvrđivanju neovlaštene potrošnje električne energije broj 001/10228 od 19.06.2020. godine je, pored ostalog, konstatovano da kupac nema elektroenergetsku saglasnost, da se u evidencijama „vodi kao „NEP/11““, te da je 17.02.2020. godine podnio zahtjev za izdavanje elektroenergetske saglasnosti, dok u svom izjašnjenju protivna strana navodi da je podnosilac odustao od navedenog zahtjeva. Iz dostavljene dokumentacije je utvrđeno da je, dana 08.01.2018. godine, podnosiocu izdata elektroenergetska saglasnost za promjenu namjene potrošnje iz „domaćinstva“ u „ostalu potrošnju“ na period od dvije godine, te da je podnosilac zahtjeva, dana 17.02.2020. godine, ponovo podnio Zahtjev broj 1679/20 za izdavanje elektroenergetske saglasnosti za promjenu namjene potrošnje na mjernom mjestu ED broj 117212070, osnovu odredbe člana 14. stav 3. tačka d. Opštih uslova. S obzirom da protivna strana nije postupila po navedenom zahtjevu, iako je bila dužna postupiti u smislu odredbe člana 72. stav 4. Zakona o električnoj energiji i člana 13. stav 1. Opštih uslova, nisu se mogle prihvatiti tvrdnje o postojanju neovlaštene potrošnje. Nije se moglo prihvatiti stanovište protivne strane da u ovom slučaju nije postojala elektroenergetska saglasnost, kada je ona izdata rješenjem od 08.01.2018. godine. Zbog toga je račun za neovlašteno utrošenu električnu energiju broj NF-117212070-8277-14287 od 29.06.2020. godine, neosnovano sačinjen i isti je trebalo staviti van snage.

Imajući u vidu navedeni činjenični i pravni osnov, zahtjev podnosioca je trebalo uvažiti, kako je i odlučeno u tački 1. dispozitiva ovoga rješenja.

Propisivanje novih tehničkih uslova od strane distributera u elektroenergetskoj saglasnosti broj 1679/20 od 23.07.2020. godine, u pogledu lokacije mjernog mjesta i izgradnje priključnog voda, nije u skladu sa propisima, jer se u konkretnom slučaju ne radi o novom, već o postojećem mjernom mjestu i postojećem krajnjem kupcu koji je zahtijevao promjenu namjene potrošnje električne energije. Naime, distributer je dužan u okviru svojih redovnih poslova da o svom trošku, uz prethodno obavještenje krajnjeg kupca, izvrši izmještanje mjernih mjesta sa spoljne strane ili van građevinskog objekta, na način koji će mu obezbijediti nesmetan pristup, radi očitavanja i održavanja, a na osnovu odredbe člana 69. Opštih uslova. Protivno ovoj odredbi, rješenjem se ova obaveza nameće krajnjem kupcu, zbog čega se i uslovaljava važenje ovoga rješenja zaključenjem ugovora o priključenju. Imajući ovo u vidu dispozitiv rješenja je i nerazumljiv i u protivrječnosti, s obzirom da se uslovljava važenje rješenja, a u samom rješenju je konstatovano da elektroenergetska saglasnost važi trajno u smislu odredbe člana 23. stav 1. i 3. Opštih uslova. Nadalje, neosnovano se uslovljava zaključenje ugovora o priključenju u situaciji kada je objekat već priključen na mrežu. Ovo je u suprotnosti sa odredbama člana 72. stav 5. Zakona o električnoj enrgiji i odredbi člana 42. stav 2. i 3. Opštih uslova, budući da se ugovor o priključenju na osnovu ovih odredbi, zaključuje na osnovu izdate elektroenergetske saglasnosti, a prije izgradnje samog priključka.

Protivna strana je u ovom slučaju, suprotno odredbi člana 70. Zakona o električnoj energiji i

člana 37. Opštih uslova, propustila da podnosiocu zahtjeva naplati propisane naknade za priključenje objekta na mrežu, prilikom prvog priključenja u toku 2011. godine. Suprotno ovim odredbama, protivna strana je podnosioca zahtjeva u svojim evidencijama vodila pod proizvoljnim nazivom "NEP/11". Na taj način je, uslijed propuštanja propisanih dužnih radnji od ovlašćenih radnika, protivnoj strani pričinjena šteta, a krajnji kupac je neosnovano doveden u povoljniji položaj u odnosu na druge krjnje kupce, čime je povrijeđena i odredba člana 38. Zakona o električnoj energiji. Međutim, rješenje je poništeno jer su njime, između ostalog, ustanovljena uslovaljavanja protivno navedenim odredbama zakona i Opštih uslova.

Imajući u vidu utvrđene nezakovitosti, nejasnoće i protivriječnosti u dispozitivu rješenja, a na osnovu odredbe člana 227. Zakona o opštem upravnom postupku, poništeno je rješenje o elektroenergetskoj saglasnosti broj 1679/20 od 23.07.2020. godine i naloženo je protivnoj strani da donese novo rješenje o elektroenergetskoj saglasnosti za priključenje objekta na niski napon, kako je i odlučeno u tački 2. dispozitiva ovoga rješenja.

S obzirom da se ovaj spor rješava u skraćenom postupku i da su troškovi postupka bili neznatni, te da nijedna stranka u postupku nije podnijela zahtjev za naknadu troškova, Regulatorna komisija je, tačkom 3. dispozitiva ovoga rješenja, odlučila da svaka stranka snosi svoje troškove, koje je eventualno imala u ovom postupku, a na osnovu člana 27. stav 2. Zakona o električnoj energiji, a u vezi sa odredbom člana 103. stav 1. Zakona o opštem upravnom postupku.

Pravna pouka se zasniva na odredbi člana 25. stav 2. Zakona o energetici ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 49/09) i odredbama člana 5. i 15. Zakona o upravnim sporovima ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 109/05 i 63/11).

Pravna pouka: Ovo rješenje je konačno. Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Okružnom sudu u Trebinju u roku od 30 dana od dana prijema rješenja.

Predsjednik

Vladislav Vladičić