



Број: 01-411-8/20/P-168-24
Датум: 28.01.2021. године

На основу члана 32. став 2. тачка 4. и члана 72. Закона о електричној енергији ("Службени гласник Републике Српске", број 68/20), члана 224. став 3. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник Републике Српске", број 13/02, 87/07, 50/10 и 66/18), члана 10. став 1. алинеја 9. Статута Регулаторне комисије за енергетику Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске", број 6/10 и 107/19), члана 33. Пословника о раду Регулаторне комисије за енергетику Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске", број 59/10) и члана 74. Правилника о јавним расправама и рјешавању спорова и жалби ("Службени гласник Републике Српске", број 70/10 и 7/19), у скраћеном поступку рјешавања спора по захтјеву Вулић Олге из Бањалуке, против Мјешовитог холдинга "ЕРС" – МП а.д. Требиње - ЗП "Електрокрајина" а.д. Бања Лука, у вези са тарифама по којима се енергија испоручује, односно у вези са оспоравањем обрачуна неовлаштено утрошене електричне енергије, Регулаторна комисија за енергетику Републике Српске, на 168. редовној сједници, одржаној 28.01.2021. године, у Требињу, донијела је

Р Ј Е Ш Е Њ Е

1. УСВАЈА СЕ захтјев Вулић Олге из Бањалуке од 20.10.2020. године, којим оспорава Рачун за неовлашћено утрошену електричну енергију број НФ-117212070-8277-14287 од 29.06.2020. године у износу од 309,38 КМ, на мјерном мјесту ЕД број 117212070 у Улици Милана Радмана број 23 у Бањалуци, те се овај рачун ставља ван снаге.
2. ПОНИШТАВА СЕ Рјешење о електроенергетској сагласности број 1679/20 од 23.07.2020. године и НАЛАЖЕ Мјешовитом холдингу "ЕРС" – МП а.д. Требиње - ЗП "Електрокрајина" а.д. Бања Лука да донесе ново рјешење о електроенергетској сагласности за прикључење објекта на ниски напон.
3. Свака странка сноси своје трошкове које је имала у овом поступку.

Образложење

Дана 30.07.2020. године, Регулаторна комисија за енергетику Републике Српске (у даљем тексту: Регулаторна комисија) је примила захтјев Вулић Олге из Бање Луке (у даљем тексту: подносилац захтјева), против Мјешовитог холдинга "ЕРС" - МП а.д. Требиње - ЗП "Електрокрајина" а.д. Бања Лука (у даљем тексту: противна страна) у вези са тарифама по којима се испоручује електрична енергија, односно у вези са оспоравањем обрачуна неовлаштено утрошене електричне енергије у износу од 309,38 КМ, на мјерном мјесту ЕД број 117212070, у улици Милана Радмана број 23 у Бањој Луци. Подносилац захтјева наводи да је противна страна сачинила обрачун неовлаштене потрошње, јер је утврђено да се преко наведеног мјерног мјеста, које је разврстано у категорију потрошње "домаћинство", електрична енергија трошила за потребе канцеларије фирме "Плус Медиа". У захтјеву се приговара и на непоступање противне стране по захтјеву за издавање електроенергетске сагласности на овом мјерном мјесту, те да подносилац није одустао од захтјева за издавање електроенергетске сагласности, како то тврди противна страна. Уз захтјев је приложена расположива документација.

Након разматрања поднесеног захтјева, од противне стране је, актом број 01-411-2/20 од 27.10.2020. године, затражено изјашњење о захтјеву и достављање расположиве документације. У изјашњењу противне стране, које је примљено у Регулаторној комисији, дана 01.12.2020. године, наведено је да се у овом случају ради о два предмета спора. Уз изјашњење је као доказна подлога, приложена документација којом је располагала противна страна, у коме је навела да је неовлаштена потрошња у износу од 309,38 КМ, обрачуната у складу са одредбом члана 89. став 1. тачка д) Општих услова за испоруку и снабдијевање електричном енергијом ("Службени гласник Републике Српске", број 90/12 и 81/19) - у даљем тексту: Општи услови), јер подносилац троши електричну енергију на мјерном мјесту ЕД број 117212070, у Улици Милана Радмана број 23, у Бањој Луци, у категорији потрошње која му није одобрена електроенергетском сагласношћу. Други предмет је у вези са поступањем по захтјеву подносиоца за издавање електроенергетске сагласности од 17.02.2020. године за мјерно мјесто ЕД број 117212070 у Улици Милана Радмана број 23 у Бањој Луци. Како противна страна наводи, контролом овог мјерног мјеста од 19.06.2020. године, утврђено је да се преко овог мјерног мјеста електричном енергијом снабдијева приземље објекта гдје се налази фирма "Плус медија", о чему је сачињен Записник о утврђивању неовлаштене потрошње број 001/10228 од 19.06.2020. године. У изјашњењу је наведено да је ова контрола и замјена бројила вршена у оквиру редовних активности, те да је приликом контроле мјерног мјеста констатовано да купац нема електроенергетску сагласност јер се води као "НЕП/11", да је купац поднио захтјев 17.02.2020. године за издавање електроенергетске сагласности, да није био присутан приликом контроле и да је чињенично стање фотографисано. Подносилац захтјева је 2011. године, као крајњи купац електричне енергије регистрован од противне стране на наведеном мјерном мјесту, у категорији потрошње „домаћинство“, када је мјерно мјесто пријављено са иницијалима "НЕП/11", јер је подносилац извршио одвајање мјерења, а није добио електроенергетску сагласност нити је уплатио накнаду за прикључење. Дана 08.01.2018. године, подносиоцу је издата електроенергетска сагласност за промјену намјене потрошње из категорије потрошње „домаћинства" у "осталу потрошњу на ниском напону", а 23.07.2020. године донесено је ново Рјешење о електроенергетској сагласности на овом мјерном мјесту. Противна страна даље наводи да подносилац захтјева није поступио по наведеним рјешењима, јер не жели да измјести мјерно мјесто, односно мјерно-разводни ормар ван објекта, нити да уплати доприносе за прикључење. Противна страна је истакла да неће вршити обуставу испоруке електричне енергије због дуга за неовлаштену потрошњу, док је у току поступак пред Регулаторном комисијом.

Регулаторна комисија је оцијенила да су странке прибавиле довољно доказа на основу којих се могло правилно и потпуно утврдити чињенично стање и донијети праведна одлука и без посебног саслушања странака и додатног прикупљања и извођења доказа, те је, на 164. редовној сједници, одржаној 24.12.2020. године, у Требињу, донијела закључак да се у овом спору донесе одлука у скраћеном поступку. На истој редовној сједници, Регулаторна комисија је утврдила и нацрт рјешења у овом поступку. Закључак и нацрт рјешења су достављени странкама, те је остављена могућност да странке у року од осам дана доставе коментаре на наведене акте. На интернет страници и огласној табли Регулаторне комисије објављено је обавјештење за јавност о рјешавању спора у скраћеном поступку, те је странкама остављен рок од осам дана за достављање коментара на ове акте. У остављеном року странке нису подносиле коментаре на наведене акте.

Извршен је увид у достављену документацију и то: Захтјев за рјешавање спора од 23.03.2020. године, Изјашњење противне стране број 5794/20 од 30.11.2020. године и број 5794/20 од 23.11.2020. године, Пријава обрачунског бројила за домаћинство од 17.06.2011. године, Рјешење о електроенергетској сагласности број 13241/17 од 08.01.2018. године, Захтјев за издавање електроенергетске сагласности за објекте купца на ниском напону број 1679/20 од 17.02.2020. године, Записник о контроли мјерног мјеста са директним мјерењем потрошње број 001/92992 од 19.06.2020. године, Записник о

замјени бројила и пломбирању мјерног мјеста од 19.06.2020. године, Записник о утврђивању неовлаштене потрошње електричне енергије број 001/10228 од 19.06.2020. године, Доставу обрачуна о неовлаштено преузетој електричној енергији број 5979/20 од 29.06.2020. године, Рачун за неовлаштено утрошену електричну енергију број НФ-117212070-8277-14287 од 29.06.2020. године, Приговор на рачун за неовлаштено потрошњу од 06.07.2020. године и од 08.07.2020. године, Одговор на приговор број 5979/20 од 21.07.2020. године, Жалбу број 1679/20 од 17.07.2020. године, Одговор на захтјев за издавање електроенергетске сагласности због промјене намјене потрошње од 23.07.2020. године, Предрачун број: 188659 од 08.07.2020. године и предрачун број 189945 од 23.07.2020. године по коме је извршена уплата 29.07.2020. године, Рјешење о електроенергетској сагласности број 1679/20 од 23.07.2020. године, Жалбу на Рјешење о електроенергетској сагласности број 1679/20 од 23.07.2020. године, Приговор број 8074/20 од 21.08.2020. године, Одговор број 8074/20 од 24.09.2020. године, Енергетску картицу ЕД број 117212070, Финансијску картицу ЕД број 117212070, Читачке листе те рачуни за испоручену електричну енергију од 01.01.2018. до 01.11.2020. године.

Након разматрања захтјева подносиоца, изјашњења противне стране и након извршене оцјене прикупљених доказа, како појединачно тако и у њиховој међусобној повезаности, као и на основу резултата цјелокупног поступка, утврђене су сљедеће одлучне чињенице:

- Подносилац захтјева је од 17.06.2011. године, у евиденцијама противне стране, регистрован као крајњи купац у категорији потрошње "домаћинство" на мјерном мјесту ЕД број 117212070 у Улици Милана Радмана број 23 у Бањој Луци;
- Дана 08.01.2018. године, на основу захтјева подносиоца од 13.11.2017. године, издата је електроенергетска сагласност за промјену намјене потрошње из категорије потрошње „домаћинства“ у „осталу потрошњу на ниском напону“ уз услов да се мјерно мјесто измјести на фасаду објекта;
- Дана 17.02.2020. године, подносилац захтјева је поднио нови захтјев број 1679/20 за издавање електроенергетске сагласности за објекте крајњег купца на ниском напону, такође за промјену намјене потрошње на овом мјерном мјесту из категорије потрошње „домаћинства“ у „осталу потрошњу на ниском напону“;
- Противна страна је, дана 19.06.2020. године, извршила замјену бројила на мјерном мјесту ЕД број 117212070, о чему је сачињен Записник о замјени бројила и пломбирању мјерног мјеста, те истог дана сачинила и Записник о утврђивању неовлаштене потрошње електричне енергије број 001/10228, у коме је констатовано да се преко мјерног мјеста ЕД број 117212070 електричном енергијом напајају канцеларије фирме „Плус медија“, да купац нема електроенергетску сагласност за ову намјену, јер се води као “НЕП/11“, те да је поднио захтјев 17.02.2020. године за издавање електроенергетске сагласности за промјену намјене потрошње;
- Противна страна је, дана 29.06.2020. године, за период од годину дана уназад од дана утврђивања неовлаштене потрошње, сачинила обрачун неовлаштене потрошње, о чему је подносиоцу захтјева исти дан доставила Рачун за неовлаштено утрошену електричну енергију број НФ-117212070-8277-14287 на износ од 309,38 КМ;
- Подносилац захтјева је противној страни доставио приговор на обрачун неовлаштене потрошње, а противна страна је подносиоцу захтјева, доставила одговор на приговор у коме му је указано да се његов приговор не може прихватити и да се може обратити Регулаторној комисији;
- Дана 23.07.2020. године противна страна је донијела ново Рјешење о електроенергетској сагласности за промјену намјене потрошње из категорије

- потрошње „домаћинства“ у “осталу потрошњу на ниском напону“ уз услов да се мјерно мјесто измјести на стуб и изгради нови прикључни вод за ово мјерно мјесто;
- подносилац захтјева није поступио по наведеним рјешењима јер не жели да измјести мјерно мјесто, односно разводни ормар ван објекта, нити да уплати накнаду за прикључење;
 - Противна страна је истакла да неће вршити обуставу испоруке електричне енергије због дуга за неовлаштenu потрошњу, док је у току поступак пред Регулаторном комисијом.

Из достављене документације је утврђено да је противна страна, дана 19.06.2020. године, обавила контролу мјерног мјеста ЕД број 117212070, које се налази у Улици Милана Радмана број 23 у Бањој Луци, а на коме је, као крајњи купац електричне енергије, регистрован подносилац захтјева. Противна страна је том приликом извршила замјену бројила, о чему је сачињен Записник о замјени бројила и пломбирању мјерног мјеста број 001/71669 од 19.06.2020. године, због редовне верификације бројила. Противна страна је, такође, том приликом констатовала да се преко мјерног мјеста ЕД број 117212070, електричном енергијом напајају канцеларије фирме „Плус медија“, да купац нема електроенергетску сагласност за ову намјену, јер се „води као „НЕП/11““, да је поднесен захтјев од 17.02.2020. године за издавање електроенергетске сагласности за промјену намјене потрошње, те је од стране овлашћених радника сачињен и Записник о утврђивању неовлаштене потрошње електричне енергије број 001/10228. Противна страна је, позивајући се на одредбу члана 89. став 1. тачка д) Општих услова, сачинила и подносиоцу захтјева доставила Рачун за неовлаштено утрошену електричну енергију број НФ-117212070-8277-14287 на износ од 309,38 КМ.

На основу изведених доказа, а посебно рјешења о електроенергетској сагласности од 08.01.2018. године, утврђено је да противна страна неосновано закључила да се у овом случају ради о неовлаштеној потрошњи електричне енергије, те је обрачун неовлаштене потрошње неосновано сачињен. Наиме, у Записнику о утврђивању неовлаштене потрошње електричне енергије број 001/10228 од 19.06.2020. године је, поред осталог, констатовано да купац нема електроенергетску сагласност, да се у евиденцијама „води као “НЕП/11““, те да је 17.02.2020. године поднио захтјев за издавање електроенергетске сагласности, док у свом изјашњењу противна страна наводи да је подносилац одустао од наведеног захтјева. Из достављене документације је утврђено да је, дана 08.01.2018. године, подносиоцу издата електроенергетска сагласност за промјену намјене потрошње из „домаћинства“ у “осталу потрошњу“ на период од двије године, те да је подносилац захтјева, дана 17.02.2020. године, поново поднио Захтјев број 1679/20 за издавање електроенергетске сагласности за промјену намјене потрошње на мјерном мјесту ЕД број 117212070, основу одредбе члана 14. став 3. тачка ђ. Општих услова. С обзиром да противна страна није поступила по наведеном захтјеву, иако је била дужна поступити у смислу одредбе члана 72. став 4. Закона о електричној енергији и члана 13. став 1. Општих услова, нису се могле прихватити тврдње о постојању неовлаштене потрошње. Није се могло прихватити становиште противне стране да у овом случају није постојала електроенергетска сагласност, када је она издата рјешењем од 08.01.2018. године. Због тога је рачун за неовлаштено утрошену електричну енергију број НФ-117212070-8277-14287 од 29.06.2020. године, неосновано сачињен и исти је требало ставити ван снаге.

Имајући у виду наведени чињенични и правни основ, захтјев подносиоца је требало уважити, како је и одлучено у тачки 1. диспозитива овога рјешења.

Прописивање нових техничких услова од стране дистрибутера у електроенергетској сагласности број 1679/20 од 23.07.2020. године, у погледу локације мјерног мјеста и изградње прикључног вода, није у складу са прописима, јер се у конкретном случају не ради о новом, већ о постојећем мјерном мјесту и постојећем крајњем купцу који је

захтијевао промјену намјене потрошње електричне енергије. Наиме, дистрибутер је дужан у оквиру својих редовних послова да о свом трошку, уз претходно обавјештење крајњег купца, изврши измјештање мјерних мјеста са спољне стране или ван грађевинског објекта, на начин који ће му обезбиједити несметан приступ, ради читања и одржавања, а на основу одредбе члана 69. Општих услова. Противно овој одредби, рјешењем се ова обавеза намеће крајњем купцу, због чега се и условавава важење овога рјешења закључењем уговора о прикључењу. Имајући ово у виду диспозитив рјешења је и неразумљив и у противурјечности, с обзиром да се условавава важење рјешења, а у самом рјешењу је констатовано да електроенергетска сагласност важи трајно у смислу одредбе члана 23. став 1. и 3. Општих услова. Надаље, неосновано се условавава закључење уговора о прикључењу у ситуацији када је објекат већ прикључен на мрежу. Ово је у супротности са одредбама члана 72. став 5. Закона о електричној енергији и одредби члана 42. став 2. и 3. Општих услова, будући да се уговор о прикључењу на основу ових одредби, закључује на основу издате електроенергетске сагласности, а прије изградње самог прикључка.

Противна страна је у овом случају, супротно одредби члана 70. Закона о електричној енергији и члана 37. Општих услова, пропустила да подносиоцу захтјева наплати прописане накнаде за прикључење објекта на мрежу, приликом првог прикључења у току 2011. године. Супротно овим одредбама, противна страна је подносиоца захтјева у својим евиденцијама водила под произвољним називом "НЕП/11". На тај начин је, услјед пропуштања прописаних дужних радњи од овлашћених радника, противној страни причињена штета, а крајњи купац је неосновано доведен у повољнији положај у односу на друге крјње купце, чиме је повријеђена и одредба члана 38. Закона о електричној енергији. Међутим, рјешење је поништено јер су њиме, између осталог, установљена условававања противно наведеним одредбама закона и Општих услова.

Имајући у виду утврђене незаконитости, нејасноће и противријечности у диспозитиву рјешења, а на основу одредбе члана 227. Закона о општем управном поступку, поништено је рјешење о електроенергетској сагласности број 1679/20 од 23.07.2020. године и наложено је противној страни да донесе ново рјешење о електроенергетској сагласности за прикључење објекта на ниски напон, како је и одлучено у тачки 2. диспозитива овога рјешења.

С обзиром да се овај спор рјешава у скраћеном поступку и да су трошкови поступка били незнатни, те да ниједна странка у поступку није поднијела захтјев за накнаду трошкова, Регулаторна комисија је, тачком 3. диспозитива овога рјешења, одлучила да свака странка сноси своје трошкове, које је евентуално имала у овом поступку, а на основу члана 27. став 2. Закона о електричној енергији, а у вези са одредбом члана 103. став 1. Закона о општем управном поступку.

Правна поука се заснива на одредби члана 25. став 2. Закона о енергетици ("Службени гласник Републике Српске", број 49/09) и одредбама члана 5. и 15. Закона о управним споровима ("Службени гласник Републике Српске", број 109/05 и 63/11).

Правна поука: Ово рјешење је коначно. Против овог рјешења може се покренути управни спор подношењем тужбе Окружном суду у Требињу у року од 30 дана од дана пријема рјешења.

Предсједник

Владислав Владичић