



Broj: 01-44-8/20/R-149-191

Datum: 02.07.2020.

Na osnovu odredbi člana 28. stav 1. alineja 4. Zakona o električnoj energiji ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 8/08, 34/09, 92/09 i 1/11), člana 10. stav 1. tačka 9. Statuta Regulatorne komisije za energetiku Republike Srpske - Prečišćeni tekst ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 6/10 i 107/19), člana 33. stav 1. tačka g. Poslovnika o radu Regulatorne komisije za energetiku Republike Srpske ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 59/10) i člana 74. Pravilnika o javnim raspravama i rješavanju sporova i žalbi ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 70/10 i 7/19), u skraćenom postupku rješavanja spora po zahtjevu Kekić Stane iz Banje Luke, protiv Mješovitog holdinga "ERS" - MP a.d. Trebinje - ZP "Elektrokrajina" a.d. Banja Luka, u vezi sa tarifama po kojima se isporučuje električna energija, odnosno u vezi sa obračunom neovlašćeno utrošene električne energije, Regulatorna komisija za energetiku Republike Srpske, na 149. redovnoj sjednici, održanoj 30. jula 2020. godine, u Trebinju, donijela je

R J E Š E N J E

1. ODBIJA SE zahtjev Kekić Stane iz Banje Luke od 23.01.2020. godine kojim osporava obračun neovlašćeno utrošene električne energije broj NF-104468140-7748-13734 od 15.11.2019. godine u iznosu od 590,34 KM, na mjernom mjestu ED broj 104556330 u objektu na adresi Šibovi, ulica Franca Šuberta broj 288 D, u Banjoj Luci, kao neosnovan.
2. Svaka stranka snosi svoje troškove koje je imala u ovom postupku.

O b r a z l o ž e n j e

Zahtjevom od 23.01.2020. godine, Kekić Stana iz Banje Luke (u daljem tekstu: podnosilac zahtjeva) pokrenula je postupak rješavanja spora kod Regulatorne komisije za energetiku Republike Srpske (u daljem tekstu: Regulatorna komisija), protiv Mješovitog Holdinga "ERS" - MP a.d. Trebinje, ZP "Elektrokrajina" a.d. Banja Luka (u daljem tekstu: protivna strana), kojim osporava obračun neovlašćeno utrošene električne energije na mjernom mjestu u porodičnoj kući, a u vezi sa korišćenjem električne energije u kategoriji potrošnje koja joj nije odobrena elektroenergetskom saglasnošću. Nezadovoljan odgovorom protivne strane na prigovor, koji je podnio na obračun neovlašćeno utrošene električne energije, podnosilac zahtjeva navodi da mu je neosnovano sačinjen obračun neovlašćeno preuzete električne energije u iznosu od 590,34 KM. Podnosilac dalje navodi da u dvorištu ima kiosk koji je priključen na mrežu preko brojila u domaćinstvu i da mu služi kao ostava, te da nema prijavljenu nikakvu djelatnost niti je obavlja u navedenom kiosku. S obzirom da na mjernom mjestu u domaćinstvu ne troši električnu energiju za obavljanje bilo kakve djelatnosti traži od Regulatorne komisije da poništi obračun neovlašćeno preuzete električne energije u iznosu od 590,34 KM.

Regulatorna komisija je zahtjev podnosioca dostavila na odgovor protivnoj strani, radi izjašnjenja i dostavljanja dokaza kojima raspolaže. U izjašnjenju protivne strane, koje je u Regulatornoj komisiji primljeno 17.06.2020. godine, protivna strana je, između ostalog, navela da je podnosilac zahtjeva registrovan kao krajnji kupac električne energije na mjernom mjestu ED broj 104556330 u objektu na adresi Franca Šuberta broj 280a, u kategoriji potrošnje "Domaćinstvo" - 1. tarifna grupa. U nazivu mjernog mjesta upisani su inicijali NEP/NS koji označavaju da se radi o prijavi sa nepotpunom dokumentacijom, odnosno da podnosilac nije preuzeo elektroenergetsku saglasnost, nije platio doprinose za priključenje, te da nije potpisao ugovor o priključenju. Mjerno mjesto se nalazi na objektu podnosioca, redovno se očitava i redovno dostavljaju računi za utrošenu električnu energiju. Dana 22.11.2019. godine, na osnovu Naloga za rad broj 74564/5659954, izvršena je kontrola ovog mjernog mjesta i zamjena brojila zbog redovne verifikacije, te sačinjen Zapisnik broj 001/8484801 o kontroli mjernog mjesta sa direktnim mjerenjem potrošnje na kome su upisani podaci o krajnjem kupcu i mjernom mjestu, sa napomenom da se preko brojila broj 35454 napaja prodavnica, zbog čega je kupac upućen da se javi protivnoj strani radi izdavanja elektroenergetske saglasnosti. Kontrolu je prisustvovao podnosilac koji nije potpisao navedeni zapisnik. Protivna strana dalje navodi da je istog dana sačinjen i Zapisnik broj 001/54067 o zamjeni brojila i plombiranju mjernog mjesta, kao i Zapisnik broj 001/06680 o utvrđivanju neovlašćene potrošnje električne energije i fotografije prodavnice sa artiklima, te konstatovano da podnosilac koristi električnu energiju u kategoriji potrošnje koja mu nije odobrena elektroenergetskom saglasnošću, jer se preko brojila broj 35454, pored domaćinstva, napaja i prodavnica, a podnosilac je odbio da potpiše ovaj zapisnik.

Dana 26.11.2019. godine podnosiocu je dostavljen račun za neovlašćeno utrošenu električnu energiju broj NF-104556330-594 u iznosu od 590,34 KM, koji je sačinjen na osnovu Zapisnika broj 001/06680 o utvrđivanju neovlašćene potrošnje električne energije, a u smislu odredbe člana 89. stav 1. tačka d) Opštih uslova za isporuku i snabdijevanje električnom energijom - u daljem tekstu: Opšti uslovi ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 90/12 i 81/19), zbog toga što krajnji kupac troši električnu energiju za kategoriju potrošnje koja mu nije odobrena elektroenergetskom saglasnošću. U izjašnjenju je, takođe, navedeno da je, dana 05.12.2019. godine, podnosilac zahtjeva podnio prigovor na obračun neovlašćene potrošnje navodeći da ima kiosk, ali ne obavlja trgovinsku djelatnost i nema nikakve potrošnje električne energije u navedene svrhe. Protivna strana je, dana 06.12.2019. godine, podnosiocu dostavila odgovor na prigovor. Podnosiocu nije vršena obustava isporuke električne energije na mjernom mjestu.

Regulatorna komisija je ocijenila da su stranke pribavile dovoljno dokaza na osnovu kojih se može pravilno i potpuno utvrditi činjenično stanje i donijeti pravedna odluka i bez posebnog saslušanja stranaka i dodatnog prikupljanja i izvođenja dokaza, te je, na 147. redovnoj sjednici, održanoj 02.07.2020. godine, donijela zaključak da se u ovom sporu donese odluka u skraćenom postupku. Na istoj redovnoj sjednici, Regulatorna komisija je utvrdila i nacrt rješenja u ovom postupku. Zaključak i nacrt rješenja su dostavljeni strankama, te je ostavljena mogućnost da stranke u roku od osam dana od dana prijema dostave kometare na navedene akte. Na internet stranici i oglasnoj tabli Regulatorne komisije objavljeno je obavještenje za javnost o rješavanju spora u skraćenom postupku, sa mogućnošću podnošenja komentara. U ostavljenom roku stranke nisu podnosile komentare na ove akte.

U postupku rješavanja ovog spora izvršen je uvid u sljedeću dokumentaciju koju su stranke priložile: Zahtjev podnosioca od 23.01.2019. godine, Izjašnjenje protivne strane broj 1053/20 od 15.06.2020 i broj 14508/19 od 10.06.2020. godine, Nalog za rad broj: 74564/5659954 od 22.11.2019. godine, Zapisnik broj 001/8484801 o kontroli mjernog mjesta sa direktnim mjerenjem potrošnje, Zapisnik o utvrđivanju neovlašćene potrošnje električne energije broj

001/06680, fotografije prodavnice mješovite robe, Račun za neovlašćeno utrošenu električnu energiju broj NF-104556330-7810-13796 od 26.11.2019. godine u iznosu od 590,34 KM, Dostavu obračuna o neovlašćeno preuzetoj električnoj energiji broj protokola 14508/19 od 26.11.2019. godine, Odgovor na prigovor broj protokola 14508/19 od 06.12.2019. godine, energetska i finansijska karticu, te finansijsku karticu sa razdvojenim saldom energije i kamate za mjerno mjesto ED broj 104556330.

Nakon razmatranja zahtjeva podnosioca, izjašnjenja protivne strane i nakon izvršene ocjene prikupljenih dokaza, kako pojedinačno tako i u njihovoj međusobnoj povezanosti, u ovom postupku rješavanja spora su utvrđene sljedeće činjenice relevantne za odlučivanje:

- podnosilac zahtjeva je, u evidencijama protivne strane, registrovan kao krajnji kupac električne energije na mjernom mjestu ED broj 104556330 u objektu na adresi Franca Šuberta broj 280D, Banja Luka, u kategoriji potrošnje "Domaćinstvo" - 1. tarifna grupa;
- mjerno mjesto podnosioca se nalazi na objektu, redovno se očitava i redovno dostavljaju računi za utrošenu električnu energiju;
- dana 22.11.2019. godine, na osnovu Naloga za rad broj 74564/5659954, izvršena je kontrola ovog mjernog mjesta i zamjena brojila zbog redovne verifikacije o čemu su sačinjeni zapisnici, ovom prilikom je sačinjen i zapisnik o utvrđivanju neovlašćene potrošnje električne energije;
- u Zapisniku broj 001/06680 o utvrđivanju neovlašćene potrošnje električne energije je konstatovano da podnosilac koristi električnu energiju u kategoriji potrošnje koja mu nije odobrena elektroenergetskom saglasnošću, jer se preko brojila broj 35454, pored domaćinstva, napaja i prodavnica mješovite robe i priložene su fotografije prodavnice sa artiklima;
- podnosilac zahtjeva je prisustvovao kontroli mjernog mjesta od 22.11.2019. godine, ali nije potpisao zapisnik o neovlašćenoj potrošnji;
- dana 26.11.2019. godine, na osnovu sačinjenog zapisnika, protivna strana je sačinila Račun za neovlašćeno utrošenu električnu energiju broj NF-104556330-7810-13796, u iznosu od 590,34 KM i dostavila ga podnosiocu zahtjeva;
- podnosilac zahtjeva nije platio iznos po računu za neovlašćeno utrošenu električnu energiju;
- na ovom mjernom mjestu nije obustavljena isporuka električne energije do okončanja spora.

Predmet ovog spora je obračun neovlašćene potrošnje električne energije na mjernom mjestu ED broj 104556330 u objektu na adresi Franca Šuberta broj 280D, u Banjoj Luci u smislu odredbe člana 89. stav 1. tačka d) Opštih uslova, odnosno zbog toga što je krajnji kupac trošio električnu energiju za kategoriju potrošnje koja mu nije odobrena elektroenergetskom saglasnošću. Naime, dana 22.11.2019. godine, na osnovu Naloga za rad broj 74564/5659954, izvršena je kontrola ovog mjernog mjesta i zamjena brojila zbog redovne verifikacije, te sačinjen Zapisnik broj 001/8484801 o kontroli mjernog mjesta sa direktnim mjerenjem potrošnje na kome su upisani podaci o krajnjem kupcu i mjernom mjestu, sa napomenom da se preko brojila broj 35454 napaja prodavnica, zbog čega je kupac upućen da se javi protivnoj strani radi izdavanja elektroenergetske saglasnosti. Kontroli je prisustvovao podnosilac koji nije potpisao navedeni zapisnik. Istog dana sačinjen je i Zapisnik broj 001/54067 o zamjeni

brojila i plombiranju mjernog mjesta, kao i Zapisnik broj 001/06680 o utvrđivanju neovlašćene potrošnje električne energije i fotografije prodavnice sa artiklima, te konstatovano da podnosilac koristi električnu energiju u kategoriji potrošnje koja mu nije odobrena elektroenergetskom saglasnošću, jer se preko brojila broj 35454, pored domaćinstva, napaja i prodavnica mješovite robe, a podnosilac je odbio da potpiše i ovaj zapisnik. Na osnovu navedenih zapisnika o kontroli mjernog mjesta i utvrđivanju neovlašćene potrošnje utvrđeno je da je podnosilac zahtjeva koristio električnu energiju u namjeni koja mu nije odobrena elektroenergetskom saglasnošću protivne strane. Naime, podnosilac zahtjeva je na osnovu utvrđenog činjeničnog stanja bio dužan da podnese zahtjev za izdavanje nove elektroenergetske saglasnosti zbog djelatnosti koja se obavlja u predmetnom prostoru, kao krajnji kupac koji pripada kategoriji potrošnje "Ostala potrošnja na niskom naponu", a ne kategoriji potrošnje "Domaćinstva", u smislu odredbe člana 14. stav 3. tačka d) Opštih uslova. Odredbama tačke III, podtačka d. Odluke o tarifnom sistemu za prodaju električne energije i korišćenje distributivne mreže (Službeni glasnik Republike Srpske, broj 66/16) propisano je da kategorija potrošnje "Domaćinstva" obuhvata potrošnju električne energije u stanovima, kućama za stanovanje i odmor, potrošnju za osvjetljenje pripadajućih sporednih prostorija za domaćinstvo, garaža, prilaza stambenim objektima, stubišnu rasvjetu, pumpe za vodu namijenjene za napajanje domaćinstva i smještene u zajedničke prostorije stambenih objekata, liftove i zajedničke TV uređaje. Dakle, u konkretnom slučaju je utvrđeno postojanje neovlašćene potrošnje u vidu trošenja električne energije za kategoriju potrošnje koja nije odobrena elektroenergetskom saglasnošću iz odredbe člana 89. stav 1. tačka d) Opštih uslova.

U pogledu načina na koji je protivna strana izvršila obračun naknade za neovlašćeno utrošenu električnu energiju, utvrđeno je da je isti pravilno sačinjen, odnosno da je sačinjen u skladu sa odredbama Opštih uslova. Obračun neovlašćene potrošnje je izvršen u skladu sa odredbom člana 91. stav 5. Opštih uslova, na način da su na izmjerene količine i obračunsku snagu primjenjeni tarifni stavovi za kategoriju potrošnje, odnosno tarifnu grupu koja odgovara namjeni utrošene električne energije. Protivna strana je u skladu sa ovom odredbom, a na osnovu ovlašćenja iz odredbe člana 5. tačka v) i 92. stav 5. Opštih uslova, izvršila obračun neovlašćeno utrošene električne energije u ukupnom iznosu od 590,34 KM i dana 26.11.2019. godine sačinila Račun za neovlašćeno utrošenu električnu energiju broj NF-104556330-7810-13796, koji je istog dana dostavila podnosiocu zahtjeva.

Protivna strana je pravilno odredila period za obračun neovlašćene potrošnje. S obzirom na činjenicu da nije utvrđeno kada su počinjene neovlašćene radnje, odnosno da u prethodnom periodu od godinu dana nije bilo kontrola mjernog mjesta podnosioca zahtjeva, protivna strana je za obračun neovlašćeno utrošene električne energije pravilno odredila period od godinu dana unazad od dana otkrivanja neovlašćene potrošnje, tj. period 22.11.2018. – 22.11.2019. godine, što je u skladu sa odredbom člana 90. stav 3. Opštih uslova.

Pored navedenog potrebno je istaći da se obračun neovlašćeno utrošene električne energije sačinjava u skladu sa naprijed navedenim odredbama Opštih uslova, a Opšti uslovi su doneseni na osnovu člana 23. alineja 6. i odredbe člana 74. Zakona o električnoj energiji. Odredbom člana 74. Zakona o električnoj energiji utvrđeno je šta je predmet regulisanja Opštih uslova, odnosno taksativno je utvrđeno koji odnosi treba da se urede Opštim uslovima. Između ostalog, odredbom člana 74. tačka 12. Zakona o električnoj energiji jasno je propisano da se Opštim uslovima uređuje način utvrđivanja količine i snage neovlašćeno utrošene električne energije, kao i način obračuna i naplate neovlašćeno utrošene električne energije. Za utvrđivanje obaveze plaćanja iznosa neovlašćeno preuzete električne energije u skladu sa navedenim odredbama Opštih uslova je relevantna činjenica, da je podnosilac zahtjeva koristio električnu energiju za namjenu koja mu nije odobrena elektroenergetskom saglasnošću. Što se tiče obustave isporuke električne energije treba ukazati, da u slučaju

neplaćanja duga po osnovu isporuke električne energije, kako duga po osnovu tekuće potrošnje, tako i duga po osnovu obračuna neovlaštene potrošnje električne energije, distributer ima pravo da obustavi isporuku električne energije krajnjem kupcu, kako je to propisano odredbama člana 80. alineja 2. Zakona o električnoj energiji i članom 97. stav 1. tačka i) Opštih uslova.

Na osnovu navedenih činjenica i navedenih odredbi Opštih uslova, utvrđeno je da je zahtjev podnosioca kojim osporava obračun neovlašćene potrošnje neosnovan, te je odlučeno kao u tački 1. dispozitiva ovog rješenja.

S obzirom da su troškovi postupka bili neznatni, te da nijedna stranka u postupku nije podnijela zahtjev za naknadu troškova, tačkom 2. dispozitiva rješenja, odlučeno je da svaka stranka snosi svoje troškove, koje je eventualno imala u ovom postupku na osnovu člana 27. stav 2. Zakona o električnoj energiji, a u vezi sa članom 103. stav 1. Zakona o opštem upravnom postupku ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 13/02, 87/07, 50/10 i 66/18).

Pravna pouka se zasniva na odredbi člana 25. Zakona o energetici ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 49/09), te članu 5. i 15. Zakona o upravnim sporovima ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 109/05 i 63/11).

Pravna pouka:

Ovo rješenje je konačno. Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor, podnošenjem tužbe Okružnom sudu u Trebinju, u roku od 30 dana od dana prijema rješenja.

Predsjednik

Vladislav Vladičić