



Broj: 01-58-8/20/R-148-173

Datum: 15.7.2020. godine

Na osnovu odredbi člana 28. stav 1. alineja 4. Zakona o električnoj energiji ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 8/08, 34/09, 92/09 i 1/11), člana 10. stav 1. tačka 9. Statuta Regulatorne komisije za energetiku Republike Srpske ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 6/10 i 107/19), člana 33. stav 1. tačka g. Poslovnika o radu Regulatorne komisije za energetiku Republike Srpske ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 59/10) i člana 74. Pravilnika o javnim raspravama i rješavanju sporova i žalbi ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 70/10 i 7/19), u skraćenom postupku rješavanja spora po zahtjevu Dakić Milenka iz Banje Luke, protiv Mješovitog holdinga "ERS" - MP a.d. Trebinje - ZP "Elektrokrajina" a.d. Banja Luka, u vezi sa tarifama po kojima se isporučuje električna energija, odnosno u vezi sa osporavanjem računa za utrošenu električnu energiju, Regulatorna komisija za energetiku Republike Srpske, na 148. redovnoj sjednici održanoj 15. jula.2020. godine, u Trebinju, donijela je

R J E Š E N J E

1. USVAJA SE zahtjev Dakić Milenka iz Banje Luke od 23.01.2020. godine kojim se osporavaju računi za utrošenu električnu energiju za septembar i oktobar 2019. godine za mjerno mjesto ED broj 103486800 u ulici Kralja Petra I Karađorđevića 92 u Banjoj Luci, te SE NALAŽE Mješovitom holdingu "ERS" - MP a.d. Trebinje - ZP "Elektrokrajina" a.d. Banja Luka, da izvrši korekciju obračuna utrošene električne energije na ovom mjernom mjestu u periodu od 26. septembra 2019. godine do 16. oktobra 2019. godine.
2. Svaka stranka snosi svoje troškove koje je imala u ovom postupku.

O b r a z l o ž e n j e

Regulatorna komisija za energetiku Republike Srpske (u daljem tekstu: Regulatorna komisija) primila je zahtjev za rješavanje spora od 23.01.2020. godine Dakić Milenka iz Banje Luke (u daljem tekstu: podnosilac zahtjeva), protiv Mješovitog holdinga "ERS" - MP a.d. Trebinje - ZP "Elektrokrajina" a.d. Banja Luka (u daljem tekstu: protivna strana), u vezi sa tarifama po kojima se isporučuje električna energija, odnosno u vezi sa osporavanjem računa za utrošenu električnu energiju za septembar i oktobar 2019. godine na mjernom mjestu ED broj 103486800, u ulici Kralja Petra I Karađorđevića 92, u Banjoj Luci. Podnosilac zahtjeva osporava potrošnju električne enerije za septembar i oktobar 2019. godine u stambenoj jedinici u zgradi u periodu od 26.09.2019. godine do 16.10.2019. godine - 20 kalendarskih dana, kada je registrovano 4614 kWh. Podnosilac je pratio rad brojila, te navodi da je u periodu od 11.10.2019. godine do 16.10.2019. godine, brojilo registrovalo 1351 kWh utrošene električne energije. Uz zahtjev je priložena raspoloživa dokumentacija, uključujući kopije fotografija brojila.

Nakon razmatranja podnesenog zahtjeva, od protivne strane je, aktom broj 01-58-2/20 od 28.01.2020. godine, zatraženo izjašnjenje o zahtjevu i dostavljanje raspoložive dokumentacije. U izjašnjenju protivne strane, koje je zaprimljeno u Regulatornoj komisiji, dana 29.05.2020. godine, je detaljno obrazloženo da na mjernom mjestu podnosioca zahtjeva ED

broj 103486800 nisu bili ispunjeni uslovi za korekciju obračuna utrošene električne energije u smislu odredbe člana 79. stav 2. Opštih uslova za isporuku i snabdijevanje električnom energijom – u daljem tekstu: Opšti uslovi ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 90/12 i 81/19), budući da je, od strane ovlaštene institucije, utvrđeno da je brojilo broj 108995 bilo ispravno. Protivna strana je postupila po prigovoru podnosioca zahtjeva na račune za utrošenu električnu energiju za septembar i oktobar 2019. godine i dostavila odgovor u pisanoj formi, sa obrazloženjem zbog čega se nije mogao uvažiti njegov prigovor. Uz izjašnjenje je kao dokazna podloga, priložena dokumentacija kojom je raspolagala protivna strana.

Regulatorna komisija je ocijenila da su stranke pribavile dovoljno dokaza na osnovu kojih se može pravilno i potpuno utvrditi činjenično stanje i donijeti pravedna odluka i bez posebnog saslušanja stranaka i dodatnog prikupljanja i izvođenja dokaza, te je, na 146. redovnoj sjednici, održanoj 18.06.2020. godine, donijela zaključak da se u ovom sporu donese odluka u skraćenom postupku. Na istoj redovnoj sjednici, Regulatorna komisija je utvrdila i nacrt rješenja u ovom postupku. Zaključak i nacrt rješenja su dostavljeni strankama, te je ostavljena mogućnost da stranke u roku od osam dana od dana prijema dostave komentare na navedene akte. Na internet stranici i oglasnoj tabli Regulatorne komisije objavljeno je obavještenje za javnost o rješavanju spora u skraćenom postupku, sa mogućnošću podnošenja komentara. U ostavljenom roku stranke nisu podnosile komentare na navedene akte.

U postupku rješavanja ovog spora razmotreni su sljedeći dokumenti: Zahtjev za rješavanje spora od 23.01.2020. godine, Izjašnjenje protivne strane broj 536/20 od 26.05.2020. godine i broj 15017/19 od 19.05.2020. godine, Ugovor o snabdijevanju od 10.03.2016. godine, Nalog za rad broj 69463/5607408 od 26.09.2019. godine, Zapisnik o kontroli mjernog mjesta sa direktnim mjerenjem potrošnje broj 001/82158 od 26.09.2019. godine, Zapisnik o zamjeni brojila i plombiranju mjernog mjesta broj 001/52793 od 26.09.2019. godine, Molba od 11.10.2019. godine, Molba od 15.10.2019. godine, Nalog za rad broj 72157/5633108 od 16.10.2019. godine, Zapisnik o kontroli mjernog mjesta sa direktnim mjerenjem potrošnje broj 001/81950 od 16.10.2019. godine, Zapisnik o zamjeni brojila i plombiranju mjernog mjesta broj 001/53658 od 16.10.2019. godine, Nalog za rad broj 83145/5753224 od 15.05.2020. godine, Zapisnik o kontroli mjernog mjesta sa direktnim mjerenjem potrošnje broj 001/89292 od 15.05.2019. godine, Prigovor na obračun broj 15017/19 od 11.12.2019. godine, Odgovor na prigovor broj 15017/19 od 13.12.2019. godine, Računi za utrošenu električnu energiju na mjernom mjestu ED broj 103486800 za period od januara 2018. do aprila 2020. godine, Energetska kartica, finansijska kartica i čitačke liste za mjerno mjesto ED broj 103486800.

Nakon razmatranja zahtjeva podnosioca, izjašnjenja protivne strane i nakon izvršene ocjene prikupljenih dokaza, kako pojedinačno tako i u njihovoj međusobnoj povezanosti, kao i na osnovu rezultata cjelokupnog postupka, utvrđene su sljedeće odlučne činjenice:

- Podnosilac zahtjeva je od 01.09.2004. godine u evidencijama protivne strane registrovan kao krajnji kupac električne energije na mjernom mjestu ED broj 103486800 u ulici Kralja Petra I Karađorđevića 92 u Banjoj Luci, u kategoriji potrošnje "domaćinstvo" - 2. tarifna grupa;
- Dana 26.09.2019. godine ovalašćeni radnici protivne strane su izvršili kontrolu ovoga mjernog mjesta i utvrdili da je istekla važnost verifikacionog žiga na brojilu, da se nije moglo očitati stanje potrošnje na brojilu, jer ne radi displej, zbog čega je brojilo neispravno, te je izvršena zamjena brojila pri čemu je skinuto brojilo broj 10804, a postavljeno brojilo broj 108995;
- Dana 11.10.2019. godine i 15.10.2019. godine, podnosilac zahtjeva se obratio protivnoj strani molbama u pismenoj formi, da se prekontroliše novopostavljeno brojilo broj 108995, jer je pratio potrošnju ovoga brojila, koje je registrovalo izuzetno visoku potrošnju električne energije;

- Na fotografijama koje je sačinio i dostavio podnosilac zahtjeva u periodu od 16.09.2019. – 15.10.2019. godine, je prikazano stanje na brojilu broj 108995, koje potvrđuje da su istovremeno uključene lampice više i niže dnevne tarife na brojilu, što ukazuje da je brojilo istovremeno registrovalo potrošnju u ove dvije tarife, što se ne može prihvatiti kao ispravno registrovanje;
- Dana 16.10.2019. godine ovalašćeni radnici protivne strane su ponovo izvršili kontrolu ovoga mjernog mjesta i utvrdili da je brojilo uredno plombirano, da se kupac žalio na „abnormalnu“ potrošnju, da je neispravan uklopni sat, što pojašnjava istovremenost registrovanja potrošnje u dvije tarife, te je ponovo izvršena zamjena brojila, pri čemu je skinuto brojilo broj 108995, a postavljeno brojilo broj 062931;
- Dana 22.10.2019. godine brojilo broj 108995 je dostavljeno Republičkom zavodu za standardizaciju i metrologiju radi vanredne kontrole ispravnosti ovoga brojila, čiji verifikacioni čig je važio do 2031. godine;
- Republički zavod za standardizaciju i metrologiju je izvršio kontrolu brojila broj 108995 i u svom izvještaju broj 11/1.11/393-23-777/19 od 15.11.2019. godine je konstatovao da je žig ovoga zavoda na brojilu ispravan, te da je brojilo ispravno;
- Dana 11.12.2019. godine podnosilac zahtjeva je protivnoj strani dostavio prigovor na račune za utrošenu električnu energiju za septembar i oktobar 2019. godine tj. za potrošnju električne energije u periodu od 26.09. – 16.10.2019. godine, a protivna strana je dana 13.12.2019. godine, dostavila odgovor na ovaj prigovor u kojem je obrazloženo zbog četa se prigovor nije mogao prihvatiti;
- Dana 15.05.2020. godine ovlašćeni radnici protivne strane su izvršili kontrolu ovoga mjesta kojom prilikom je otklonjen kvar na instalacijama.

Imajući u vidu izvedene dokaze i utvrđeno činjenično stanje, protivna strana u ovom slučaju nije sagledala sve dokaze i sve okolnosti u vezi sa potrošnjom električne energije na mjernom mjestu podnosioca zahtjeva ED broj 103486800 u ulici Kralja Petra I Karađorđevića 92 u Banjoj Luci u periodu od 26.09.2019. godine do 16.10.2019. godine, pa je pogrešno zaključila da za ovaj period nije trebalo sačiniti korekciju obračuna utrošene električne energije.

Naime, na osnovu Naloga za rad broj 69463/5607408 od 26.09.2019. godine, Zapisnika o kontroli mjernog mjesta sa direktnim mjerenjem potrošnje broj 001/82158 od 26.09.2019. godine, Zapisnikom o zamjeni brojila i plombiranju mjernog mjesta broj 001/52793 od 26.09.2019. godine, utvrđeno je da su, dana 26.09.2019. godine, ovalašćeni radnici protivne strane izvršili kontrolu ovoga mjernog mjesta i utvrdili da je istekla važnost verifikacionog žiga na brojilu, da se nije moglo očitati stanje potrošnje na brojilu, jer ne radi displej, zbog čega je brojilo neispravno, te su izvršili zamjenu brojila, pri čemu je skinuto brojilo broj 10804, a postavljeno brojilo broj 108995. Na osnovu tvrdnji u podnesenom zahtjevu, priloženih kopija fotografija o stanju na novopostavljenom brojilu i dvije molbe podnosioca zahtjeva od 11.10. i 15.10.2019. godine, utvrđeno je da je podnosilac zahtjeva primijetio izuzetno veliku potrošnju električne energije na ovom mjernom mjestu, da je pratio stanje potrošnje i da je o tome blagovremeno obavijestio protivnu stranu u pismenoj formi. Uvidom u navedene zapisnike o zamjeni brojila i energetske karticu utvrđeno je da je u periodu od 26.09. do 16.10.2019. godine novopostavljeno brojilo broj 108995 registrovalo potrošnju od 4614 kWh. Zbog toga su ovlašćeni radnici protivne strane, dana 16.10.2019. godine, ponovo izvršili kontrolu ovoga mjernog mjesta i utvrdili da je brojilo uredno plombirano, da se kupac žalio na izuzetno visoku potrošnju, da je neispravan uklopni sat, te su zbog toga ponovo izvršili zamjenu brojila, pri čemu je skinuto brojilo broj 108995, a postavljeno brojilo broj 062931, što je utvrđeno na osnovu Naloga za rad broj 72157/5633108 od 16.10.2019. godine, Zapisnika o kontroli mjernog mjesta sa direktnim mjerenjem potrošnje broj 001/81950 od 16.10.2019. godine i Zapisnika o zamjeni brojila broj 001/53658 od 16.10.2019. godine.

Protivna strana je skinuto brojilo broj 108995 dostavila Republičkom zavodu za standardizaciju i metrologiju radi vanrede kontrole ispravnosti, budući da je, na osnovu odredbe člana 10. tačka 2. u vezi sa odredbama člana 23. i 24. Zakona o metrologiji u Republici Srpskoj ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 33/16), ovaj zavod ovlašten da vrši verifikaciju mjerila, što uključuje i kontrolni pregled mjerila u upotrebi. Republički zavod za standardizaciju i metrologiju je izvršio kontrolu brojila broj 108995 i u svom izvještaju broj 11/1.11/393-23-777/19 od 15.11.2019. godine je konstatovao da je žig ovoga zavoda na brojilu ispravan, te da je brojilo ispravno. Istina, nalaz zavoda je validan dokaz o ispravnosti brojila, u okolnostima kada je brojilo u laboratoriji ispravno povezano na mrežu i kada su i sve drugi uslovi za ispravan rad brojila ispunjeni. U konkretnom slučaju je bilo potrebno sagledati i sve druge dokaze i okolnosti, kako bi se moglo nesumnjivo potvrditi stanje brojila u realnim okolnostima rada na mjernom mjestu. Dakle, za ispravno registrovanje utrošene električne energije potrebno je da je brojilo ispravno, što zavod verifikuje i štiti svojim žigom. Nadanje je potrebno da je brojilo ispravno povezano na elektrodistributivnu mrežu, te da je brojilo ispravno povezano sa drugim uređajima na mjernom slogu. Povezivanje brojila sa mrežom i mjernim slogom obavljaju oblašćeni radnici protivne strane, a mjesto povezivanja brojila na mrežu se štiti distributivnom plombom.

Činjenica je da je podnosilac zahtjeva pratio potrošnju električne energije u periodu od 26.09.2019. godine do 16.10.2019. godine, da je u tom periodu dva puta u pismenoj formi obavještavao distributera da nešto nije u redu sa registrovanjem potrošnje električne energije na njegovom mjernom mjestu, da je dostavio kopije fotografija, koje ukazuju da je istovremeno bila aktivirana registracija potrošnje električne energije i u višem i u nižem dnevnom tarifnom stavu, pa se, u tehničkom smislu, takvo stanje nije moglo prihvatiti kao pravilno registrovanje utrošene električne energije. Ovakva nepravilnost registrovanja može upućivati na greške prilikom spajanja brojila sa mrežom ili bilo koju drugu nepravilnost povezivanja brojila sa drugim uređajima i opremom u mjernom slogu, tj. povezivanje brojila i uklopnog sata, kao i ostala potrebna povezivanja, koja obezbjeđuju primjenu različitih tarifa prilikom registracije utrošene električne energije. Nije sporno da je u ovom slučaju brojilo bilo ispravno, kao što je ovlašćena institucija u svom nalazu utvrdila, budući da je prilikom ispitivanja u laboratoriji brojilo ispravno povezano sa drugom verifikovanom opremom i uređajima, međutim ova činjenica ne potvrđuje niti može da potvrdi da je bilo sve ispravno povezano na licu mjesta. Činjenicu da je brojilo bilo ispravno povezano na mjernom mjestu mora da dokaže distributer, a u ovom slučaju to nije učinjeno. Naime, na osnovu zapisnika o zamjeni brojila i plombiranju mjernog mjesta broj 001/52793 od 29.09.2019. godine, kada je postavljeno brojilo broj 108995, utvrđeno je da ovlašćeni radnici u ovom zapisniku nisu konstatovali da je prilikom zamjene brojila izvršena kontrola postavljenog brojila i nisu konstatovali da je brojilo ispravno ugrađeno. Ovlašćeni radnici protivne strane su bili dužni preduzeti ovu radnju, prije plombiranja. Uslijed ovoga propusta, nisu obezbijeđeni dokazi i garancije da je brojilo, čiji je verifikacioni žig važio do 2031. godine, bio pravilno instalisan.

Nadalje, protivna strana u svom izjašnjenju i zapisnicima iznosi pogrešne konstatacije, navodeći da je brojilo broj 108995 proizvedeno 2009. godine, a na osnovu fotografija koje je dostavio podnosilac zahtjeva nesporno je potvrđeno da je ovo brojilo proizvedeno 2000. godine. Na osnovu zapisnika o preduzetim kontrolama ovoga mjernog mjesta, utvrđeno je da nije precizno dokumentovano zatečeno stanje, niti su precizno dokumentovane preduzete radnje, kao što je naprijed obrazloženo. Takođe, Zapisnikom o kontroli mjernog mjesta sa direktnim mjerenjem broj 001/89292 od 15.05.2020. godine, je konstatovano da je otklonjen kvar na instalacijama, ne precizirajući o kakvom se kvaru radi, na kojem tačno mjestu i koje su radnje preduzete na otklanjanju toga kvara. Zbog toga se ovaj kvar nije mogao dovesti u vezu sa potrošnjom u spornom periodu.

Konačno, a imajući u vidu da protivna strana, propuštanjem dužnih radnji, **nije dokazala činjenice, da je brojilo broj 108995 pravilno postavljeno prilikom zamjene, tj. da je brojilo ispravno povezano sa drugom opremom i uređajima, da je protivna strana zapisnički konstatovala neispravnost uklopnog sata, te da nije konstatovala ispravnost**

registrovanja potrošnje u višem i u nižem dnevnom tarifnom stavu, to je usvojen zahtjev podnosioca kojim je osporavao račune za utrošenu električnu energiju za septembar i oktobar 2019. godine za mjerno mjesto ED broj 103486800 u ulici Kralja Petra I Karađorđevića 92 u Banjoj Luci, i to za period od 26.09.2019. do 16.10.2019. godine. Zbog toga je i naloženo Mješovitom holdingu "ERS" - MP a.d. Trebinje - ZP "Elektrokrajina" a.d. Banja Luka, da izvrši korekciju obračuna utrošene električne energije na ovom mjernom mjestu na osnovu odredbe člana 79. stav 2. Opštih uslova. Naloženi period za korekciju od 26. septembra 2019. godine do 16. oktobra 2019. godine, je utvrđen na osnovu odredbe člana 79. stav 7. Opštih uslova. Imajući u vidu činjenicu da je istekla važnost verifikacionog žiga na ranije zamijenjenom brojilu, naloženu korekciju obračuna je potrebno izvršiti procjenom, prema odgovarajućem budućem periodu, kada mjerenje bude ispravno.

S obzirom na navedeni činjenični i pravni osnov, odlučeno je kao u tački 1. dispozitiva ovoga rješenja.

Kako se ovaj spor rješava u skraćenom postupku i kako su troškovi postupka bili neznatni, te kako nijedna stranka u postupku nije podnijela zahtjev za naknadu troškova, Regulatorna komisija je, tačkom 2. dispozitiva ovog rješenja, odlučila da svaka stranka snosi svoje troškove, koje je eventualno imala u ovom postupku, a na osnovu člana 27. stav 2. Zakona o električnoj energiji i člana 103. stav 1. Zakona o opštm upravnom postupku ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 8/08, 34/09, 92/09 i 1/11).

Pravna pouka se zasniva na odredbi člana 25. Zakona o energetici ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 49/09), te članu 5. i 15. Zakona o upravnim sporovima ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 109/05 i 63/11).

Pravna pouka:	Ovo rješenje je konačno. Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor, podnošenjem tužbe Okružnom sudu u Trebinju, u roku od 30 dana od dana prijema rješenja.
----------------------	---

Predsjednik

Vladislav Vladičić