



Broj: 01-501-11/19/R-149-192
Datum: 30.07.2020.

Na osnovu odredbi člana 28. stav 1. alineja 4. Zakona o električnoj energiji ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 8/08, 34/09, 92/09 i 1/11), člana 10. stav 1. tačka 9. Statuta Regulatorne komisije za energetiku Republike Srpske - ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 6/10 i 107/19), člana 33. stav 1. tačka g. Poslovnika o radu Regulatorne komisije za energetiku Republike Srpske ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 59/10) i člana 74. Pravilnika o javnim raspravama i rješavanju sporova i žalbi ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 70/10 i 7/19), u skraćenom postupku rješavanja spora po zahtjevu Simić Mirka iz Banje Luke, protiv Mješovitog holdinga "ERS" - MP a.d. Trebinje - ZP "Elektrokrajina" a.d. Banja Luka, u vezi sa tarifama po kojima se isporučuje električna energija, odnosno u vezi sa obračunom neovlaštene potrošnje električne energije, Regulatorna komisija za energetiku Republike Srpske, na 149. redovnoj sjednici, održanoj 30.07.2020. godine, u Trebinju, donijela je

R J E Š E N J E

1. ODBIJA SE zahtjev za rješavanje spora Simić Mirka iz Banje Luke od 23.12.2019. godine, kojim osporava Račun za neovlašteno utrošenu električnu energiju broj NF-104468140-7748-13734 od 15.11.2019. godine u iznosu od 399,34 KM, za mjerno mjesto ED broj 104469140, koje se nalazi u objektu u ulici Carigradska broj 20c u Banjoj Luci, kao neosnovan.
2. Svaka stranka snosi svoje troškove koje je imala u ovom postupku.

O b r a z l o ž e n j e

Regulatorna komisija za energetiku Republike Srpske (u daljem tekstu: Regulatorna komisija) primila je, dana 26.12.2019. godine, zahtjev za rješavanje spora Simić Mirka iz Banje Luke (u daljem tekstu: podnosilac zahtjeva) od 23.12.2019. godine, kao i dopunu ovog zahtjeva od 24.01.2020. godine, protiv Mješovitog holdinga "ERS" - MP a.d. Trebinje - ZP "Elektrokrajina" a.d. Banja Luka (u daljem tekstu: protivna strana), u vezi sa tarifama po kojima se isporučuje električna energija, odnosno u vezi sa obračunom neovlaštene potrošnje električne energije. Podnosilac zahtjeva je ukazao da mu je protivna strana dostavila obračun neovlaštene potrošnje u iznosu od 399,34 KM, jer je utvrdila da se preko brojila za kategoriju potrošnje "domaćinstvo" električnom energijom snabdijeva i poslovni prostor. Podnosilac zahtjeva, dalje navodi, da je u ranijem periodu na drugoj adresi obavljao djelatnost prodaje građevinskog materijala, te da je prestao sa obavljanjem te djelatnosti. S obzirom da smatra da nema osnova za obračun neovlaštene potrošnje, podnosilac zahtjeva traži da se ne zadužuje za navedeni iznos koji mu je fakturisan po tom osnovu.

Na zahtjev Regulatorne komisije protivna strana je, dana 15.06.2020. godine, dostavila traženo izjašnjenje, u kome je navedeno da je podnosilac zahtjeva registrovan kao krajnji kupac na mjernom mjestu ED broj 104468140, koje je razvrstano u kategoriju potrošnje "domaćinstvo" i koje se nalazi u objektu u ulici Carigradska broj 20c u Banjoj Luci. Protivna strana je navela da je navedeno mjerno mjesto 2005. godine registrovano u kategoriji potrošnje "domaćinstvo", bez potpune dokumentacije i bez plaćanja potrebnih naknada. Protivna strana ističe da je, nakon kontrole ovog mjernog mjesta, dana 11.11.2019. godine, utvrđeno da je električna energija trošena suprotno odobrenoj namjeni, odnosno da je pored "domaćinstva", trošena i za namjene kamenorezačke radnje. Utvrđeno stanje nakon ove kontrole je konstatovano Zapisnikom o utvrđivanju neovlaštene potrošnje električne energije broj 001/07750 od 11.11.2019. godine. U izjašnjenju je ukazano da je imajući u vidu ovakvo stanje mjernog mjesta, utvrđeno da se u ovom slučaju radi o neovlaštenoj potrošnji iz člana 89. stav 1. tačka d) Opštih uslova za isporuku i snabdijevanje električnom energijom ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 90/12 i 81/19) - u daljem tekstu: Opšti uslovi. Protivna strana ističe i da je ispred objekta podnosioca zahtjeva istaknuta tabla za nazivom radnje, što je i fotografisano. Kako se u izjašnjenju navodi, obračun neovlaštene potrošnje je sačinjen u iznosu od 399,34 KM i isti je dostavljen podnosiocu zahtjeva, dana 15.11.2019. godine. Dalje je ukazano da je podnosilac zahtjeva podnio prigovor na obračun neovlaštene potrošnje, na koji mu je 26.11.2019. godine dostavljen odgovor u kojem mu je ukazano na neosnovanost prigovora. Protivna strana je navela i da mjernom mjestu podnosioca zahtjeva nije vršena obustava isporuke električne energije, iako nije izvršio plaćanje iznosa koji mu je fakturisan po osnovu neovlaštene potrošnje.

Regulatorna komisija je, nakon što je razmotrila sve prikupljene dokaze u ovom postupku, ocijenila da je pribavljeno dovoljno dokaza na osnovu kojih se može utvrditi pravilno i potpuno činjenično stanje i donijeti pravedna odluka i bez posebnog saslušanja stranaka i dodatnog prikupljanja i izvođenja dokaza. S obzirom na to, Regulatorna komisija je, na 147. redovnoj sjednici, održanoj 02.07.2020. godine, donijela zaključak da se ovaj spor rješava u skraćenom postupku i na istoj sjednici utvrdila i nacrt rješenja u ovom postupku. Ovi akti su dostavljeni strankama, kojima je ukazano da u roku od osam dana od dana prijema mogu dostaviti komentare na dostavljene akte. Takođe, na internet stranici i oglasnoj tabli Regulatorne komisije je objavljeno i obavještenje za javnost o rješavanju spora u skraćenom postupku, u kojem je, takođe, ukazano na mogućnost podnošenja komentara. Podnosilac zahtjeva je u ostavljenom roku dostavio komentare na nacrt rješenja u kojima je samo ponovio navode koje je već izložio u svom zahtjevu i nije ukazao na nove činjenice, niti je dostavio nove dokaze, kojima bi osporio postojanje neovlaštene potrošnje. U komentarima podnosilac ponovo ističe da ne obavlja privrednu djelatnost u svom objektu, da je djelatnost prodaje građevinskog kamena ranije odjavio, te traži da se stavi van snage sačinjeni obračun neovlaštene potrošnje.

U postupku rješavanja ovog spora razmotreni su sljedeći dokumenti: Zahtjev za rješavanje spora nazvan "Prigovor" od 23.12.2019. godine, Dopuna zahtjeva za rješavanje spora nazvana "Dostava dokumentacije" od 24.01.2020. godine, Izjašnjenje protivne strane broj 539/20 od 11.06.2020. godine i broj 539/20 od 05.06.2020. godine, Prijava obračunskog brojila za domaćinstvo od 13.12.2005. godine, Rješenje broj 02-350-1175/19 od 17.01.2019. godine, Rješenje broj 57 0 St 127351 18 St od 15.07.2019. godine, Zapisnik o kontroli mjernog mjesta sa direktnim mjerenjem potrošnje broj 001/83570 od 29.10.2019. godine, Nalog za rad broj 72911/5642185 od 11.11.2019. godine, Zapisnik o kontroli mjernog mjesta sa direktnim mjerenjem potrošnje broj 001/84403 od 11.11.2019. godine, Zapisnik o zamjeni brojila i plombiranju mjernog mjesta broj 001/53707 od 11.11.2019. godine, Zapisnik o utvrđivanju neovlaštene potrošnje električne energije broj 001/07750 od 11.11.2019. godine, Detaljne podatke o zapisniku i

obračunskim parametrima neovlaštene potrošnje od 15.11.2019. godine, Račun za neovlašteno utrošenu električnu energiju broj NF-104468140-7748-13734 od 15.11.2019. godine, Dostavu obračuna o neovlašteno preuzetoj električnoj energiji broj 14124/19 od 15.11.2019. godine, Odgovor na dopis o neovlaštenoj potrošnji od 25.11.2019. godine, Odgovor na prigovor broj 14124/19 SM/AP od 26.11.2019. godine, račune za isporučenu električnu energiju za mjerno mjesto ED broj 104468140 za period septembar – novembar 2019. godine, Energetsku karticu broj ED broj 104468140, Finansijsku karticu ED broj 104468140, kopije fotografija objekta podnosioca zahtjeva.

Nakon razmatranja zahtjeva podnosioca, izjašnjenja protivne strane i uvida u priloženu dokumentaciju stranaka, utvrđene su sljedeće činjenice:

- Podnosilac zahtjeva je u evidencijama protivne strane, od 15.12.2005. godine, registrovan kao krajnji kupac u kategoriji potrošnje "domaćinstvo" na mjernom mjestu ED broj 104468140, koje se nalazi u objektu u ulici Carigradska broj 20c u Banjoj Luci;
- Podnosilac zahtjeva prilikom priključenja mjernog mjesta ED broj 104468140 na mrežu nije platio potrebne naknade za izdavanje elektroenergetske saglasnosti;
- Podnosilac zahtjeva je, dana 17.10.2019. godine, izvršio objavu preduzetničke djelatnosti u Kamenorezačkoj radnji Simić, koju obavlja na adresi Carigradska broj 20c u Banjoj Luci;
- Protivna strana je, dana 11.11.2019. godine, izvršila zamjenu brojila na mjernom mjestu ED broj 104468140, kada je umjesto brojila broj 124670 postavljeno brojilo broj 198596, što je konstatovano Zapisnikom o zamjeni brojila i plombiranju mjernog mjesta broj 001/07750 od 11.11.2019. godine;
- Dana 11.11.2019. godine, protivna strana je, na osnovu Naloga za rad broj 72911/5642185, izvršila kontrolu mjernog mjesta ED broj 104468140, kojom prilikom je utvrđeno da se preko ovog mjernog mjesta električnom energijom snabdijeva i kamenorezačka radnja i da se ispred objekta nalazi velika tabla za radnju sa istaknutim nazivom Simić, što je fotografisano i konstatovano Zapisnikom o utvrđivanju neovlaštene potrošnje električne energije broj 001/07750 od 11.11.2019. godine;
- Protivna strana je, dana 15.11.2019. godine, za period od godinu dana od dana utvrđivanja neovlaštene potrošnje, sačinila obračun neovlaštene potrošnje, o čemu je podnosiocu zahtjeva isti dan dostavila Račun za neovlašteno utrošenu električnu energiju broj NF-104468140-7748-13734 od 15.11.2019. godine u iznosu od 399,34 KM;
- Podnosilac zahtjeva je, dana 25.11.2019. godine, protivnoj strani dostavio prigovor na obračun neovlaštene potrošnje, a protivna strana je podnosiocu zahtjeva, dana 26.11.2019. godine, dostavila odgovor na prigovor u kome mu je ukazano da se njegov prigovor ne može prihvatiti i da se može obratiti Regulatornoj komisiji;
- Mjernom mjestu podnosioca zahtjeva ED broj 104468140 nije vršena obustava isporuke električne energije;
- Podnosilac zahtjeva je nije izvršio plaćanje iznosa fakturisanog po osnovu neovlaštene potrošnje.

Iz dostavljene dokumentacije je utvrđeno da je podnosilac zahtjeva od 15.12.2005. godine evidentiran kod protivne strane kao krajnji kupac u kategoriji potrošnje "domaćinstvo", na mjernom mjestu ED broj 104468140, koje se nalazi u objektu u ulici Carigradska broj 20c u Banjoj Luci. Utvrđeno je i da podnosilac zahtjeva, suprotno propisima, nije platio potrebne naknade za izdavanje elektroenergetske saglasnosti čime je od strane distributera neosnovano bio pozitivno diskriminisan u odnosu na druge krajnje kupce. U periodu od priključenja mjernog mjesta ED broj 104468140 na elektrodistributivnu mrežu, podnosiocu zahtjeva su redovno ispostavljani računi za isporučenu električnu energiju za kategoriju potrošnje "domaćinstvo". Dakle, iako podnosilac zahtjeva suprotno propisima nije platio potrebne naknade za izdavanje elektroenergetske saglasnosti i pribavio istu, od strane distributera je, na mjernom mjestu ED broj 104468140, razvrstan u kategoriju

potrošnje „domaćinstvo“, što je utvrđeno iz prijave za ovo mjerno mjesto od 15.12.2005. godine, dostavljenih energetske i finansijske kartice, zapisnika o kontroli mjernog mjesta, te računa za isporučenu električnu energiju.

Dana 11.11.2019. godine, na osnovu Naloga za rad broj 72911/5642185, ovlaštena lica protivne strane su izvršila kontrolu mjernog mjesta ED broj 104468140, kojom prilikom je utvrđeno da se preko ovog mjernog mjesta električnom energijom snabdijeva i kamenorezačka radnja i da se ispred objekta nalazi velika tabla za radnju sa istaknutim nazivom Simić, što je fotografisano i konstatovano Zapisnikom o utvrđivanju neovlaštene potrošnje električne energije broj 001/07750 od 11.11.2019. godine. Podnosilac je u svom zahtjevu naveo da ne obavlja preduzetničku djelatnost i da je u ranijem periodu obavljao privrednu djelatnost na drugoj adresi Pilanska bb u Banjoj Luci. Međutim kontrolom mjernog mjesta ED broj 104468140 od 11.11.2019. godine je utvrđeno faktičko stanje korištenja električne energije na ovom mjernom mjestu, odnosno da podnosilac zahtjeva na adresi Carigradska 20c troši električnu enegriju suprotno odobrenoj namjeni, jer obavlja preduzetničku djelatnost u Kamenorezačkoj radnji Simić, a što je zapisnički konstatovano. Pored toga, u spisu se nalazi i Rješenje broj 02-350-1175/19 od 17.10.2019. godine iz koga je utvrđeno da je podnosilac zahtjeva do toga datuma bio zvanično registrovan za obavljanje djelatnosti u Kamenorezačkog radnji Simić na adresi Carigradska 20c u Banjoj Luci, čime se pobijaju njegovi navodi koje je iznio i u komentarima na nacrt rješenja, da je preduzetničku djelatnost obavljao na drugoj adresi, a ne na adresi Carigradska 20c. Potrebno je ukazati i da podnosilac zahtjeva nije obavještavao protivnu stranu o bilo kakvim promjenama u pogledu namjene potrošnje električne energije na mjernom mjestu ED broj 104468140, niti je od protivne strane tražio saglasnost za takvu promjenu, iako je to bio dužan na osnovu odredbi člana 11. stav 2. tačka e) i člana 14. stav 3. tačka đ) Opštih uslova.

Imajući u vidu stanje koje je utvrđeno kontrolama mjernog mjesta ED broj 104468140, protivna strana je pravilno izvela zaključak da se u ovom slučaju radi o neovlaštenoj potrošnji iz člana 89. stav 1. tačka d) Opštih uslova, kojim je propisano da se pod neovlaštenom potrošnjom podrazumijeva i kada krajnji kupac troši električnu energiju za kategoriju potrošnje koja mu nije odobrena. Kako je utvrđeno da se u objektu podnosioca zahtjeva električna energija pored domaćinstva, troši i za druge namjene, odnosno za poslovne namjene i namjene koje ne obuhvataju potrošnju električne energije za potrebe domaćinstva, u ovom slučaju je postojao osnov za obračun neovlaštene potrošnje. S obzirom da je utvrđeno postojanje neovlaštene potrošnje, protivna strana je, na osnovu ovlaštenja iz odredbe člana 5. tačka v) i 92. stav 5. Opštih uslova, dana 15.11.2019. godine, sačinila obračun neovlaštene potrošnje, o čemu je podnosiocu zahtjeva isti dan dostavila Račun za neovlašteno utrošenu električnu energiju broj NF-104468140-7748-13734 u iznosu od 399,34 KM.

Što se tiče načina na koji je izvršen obračun neovlaštene potrošnje, utvrđeno je da je isti pravilno sačinjen, odnosno da je sačinjen u skladu sa odredbama Opštih uslova. Naime, utvrđeno je da je obračun neovlaštene potrošnje sačinjen primjenom odredbe člana 91. stav 5. Opštih uslova, kojom je propisano da se za slučaj neovlaštene potrošnje iz člana 89. stav 1. tačka d) Opštih uslova, obračun vrši na način da se na izmjerene količine i obračunsku snagu primijene tarifni stavovi za kategoriju potrošnje, odnosno tarifnu grupu koja odgovara namjeni potrošnje utrošene električne energije, a to su u ovom slučaju tarifni stavovi za kategoriju potrošnje "ostala potrošnja na niskom naponu". Potrebno je ukazati i da se ovakav obračun trebao sačiniti i na osnovu odredbe tačke XXII Odluke o tarifnom sistemu za prodaju električne energije i korištenje distributivne mreže ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 61/16), kojim je propisano da ako se u jednom objektu koji je priključen na elektroenergetsku mrežu električna energija preuzima preko jednog priključka, tj. jednog mjernog mjesta, a koristi se za više namjena onda se takav krajnji

kupac svrstava u kategoriju potrošnje i tarifnu grupu za onu namjenu koja ima najveći tarifni stav.

Protivna strana je kao period za obračun neovlaštene potrošnje pravilno odredila period od godinu dana od dana utvrđivanja neovlaštene potrošnje, odnosno od 11.11.2019. godine, s obzirom da se nije mogao tačno utvrditi početak neovlaštene potrošnje, a osnovu odredbi člana 90. stav 2. i 3. Opštih uslova.

Treba istaći i da se obračun neovlaštene potrošnje sačinjava u skladu sa odredbama Opštih uslova, a Opšti uslovi su doneseni na osnovu člana 23. alineja 6. i odredbe člana 74. Zakona o električnoj energiji. Odredbom člana 74. Zakona o električnoj energiji utvrđeno je šta je predmet regulisanja Opštih uslova, odnosno taksativno je utvrđeno koji odnosi treba da se uredi Opštim uslovima. Odredbom člana 74. tačka 12. Zakona o električnoj energiji, propisano je da se Opštim uslovima uređuje način utvrđivanja količine i snage neovlašteno utrošene električne energije, kao i način obračuna i naplate neovlašteno utrošene električne energije. I u ovom slučaju, obračun neovlašteno utrošene električne energije je sačinjen u skladu sa odredbama navedenih propisa.

Imajući u vidu naprijed navedeno činjenično stanje i navedeni pravni osnov, neosnovan je zahtjev podnosioca kojim osporava obračun neovlaštene potrošnje u iznosu od 399,34 KM, te je odlučeno kao u tački 1. dispozitiva ovog rješenja.

Kako se ovaj spor rješava u skraćenom postupku i kako su troškovi postupka bili neznatni, te kako nijedna stranka u postupku nije podnijela zahtjev za naknadu troškova, Regulatorna komisija je, tačkom 2. dispozitiva ovog rješenja, odlučila da svaka stranka snosi svoje troškove, koje je eventualno imala u ovom postupku, a na osnovu člana 27. stav 2. Zakona o električnoj energiji.

Pravna pouka zasniva se na odredbi člana 25. stav 2. Zakona o energetici ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 49/09) i odredbama člana 5. i 15. Zakona o upravnim sporovima ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 109/05 i 63/11).

Pravna pouka:

Ovo rješenje je konačno. Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Okružnom sudu u Trebinju u roku od 30 dana od dana prijema ovog rješenja.

Predsjednik

Vladislav Vladičić