



Broj: 01-481-8/19/R-146-149

Datum: 18.06.2020. godine

Na osnovu odredbi člana 28. stav 1. alineja 4. Zakona o električnoj energiji ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 8/08, 34/09, 92/09 i 1/11), člana 10. stav 1. tačka 9. Statuta Regulatorne komisije za energetiku Republike Srpske ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 6/10 i 107/19), člana 33. stav 1. tačka g. Poslovnika o radu Regulatorne komisije za energetiku Republike Srpske ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 59/10) i člana 74. Pravilnika o javnim raspravama i rješavanju sporova i žalbi ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 70/10 i 7/19), u skraćenom postupku rješavanja spora po zahtjevu Blagojević Dalibora iz Banje Luke, protiv Mješovitog holdinga "ERS" - MP a.d. Trebinje - ZP "Elektrokrajina" a.d. Banja Luka, u vezi sa tarifama po kojima se isporučuje električna energija, odnosno u vezi sa obračunom neovlaštene potrošnje električne energije, Regulatorna komisija za energetiku Republike Srpske, na 146. redovnoj sjednici, održanoj 18.06.2020. godine, u Trebinju, donijela je

### **R J E Š E N J E**

1. ODBIJA SE zahtjev Blagojević Dalibora iz Banje Luke od 12.12.2019. godine, kojim osporava Račun za neovlašteno utrošenu električnu energiju broj NF-119496770-7737-13723 od 12.11.2019. godine u iznosu od 630,97 KM, za mjerno mjesto ED 119496770, koje se nalazi u objektu podnosioca u ulici Karađorđeva broj 260, u Banjoj Luci, kao neosnovan.
2. Svaka stranka snosi svoje troškove koje je imala u ovom postupku.

### **O b r a z l o Ź e n j e**

Regulatorna komisija za energetiku Republike Srpske (u daljem tekstu: Regulatorna komisija) primila je, dana 19.12.2019. godine, zahtjev za rješavanje spora Blagojević Dalibora iz Banje Luke (u daljem tekstu: podnosilac zahtjeva) od 12.12.2019. godine, protiv Mješovitog holdinga "ERS" - MP a.d. Trebinje - ZP "Elektrokrajina" a.d. Banja Luka (u daljem tekstu: protivna strana), u vezi sa tarifama po kojima se isporučuje električna energija, odnosno u vezi sa obračunom neovlaštene potrošnje električne energije. U zahtjevu je navedeno da je protivna strana obračunala neovlaštenu potrošnju električne energije, jer je utvrdila da se u prizemlju objekta podnosioca zahtjeva nalazi poslovni objekat "cvjećara", koji se snabdijava električnom energijom preko mjernog mjesta iz kategorije potrošnje "domaćinstvo". Podnosilac zahtjeva je potvrdio da se u prizemlju objekta nalazi navedeni poslovni prostor u kome poslovnu djelatnost od prije godinu dana obavlja njegova rođaka, ali da on nije bio upoznat za procedurama za priključenja takvog objekta, o čemu nije bio upoznat i upozoren ni od strane zaposlenih protivne strane. Takođe je istako da je takvo stanje priključenja objekta od ranije bilo poznato zaposlenim protivne strane. Podnosilac zahtjeva smatra da se, u ovom slučaju, ne radi samo o njegovoj odgovornosti, zbog čega se obratio Regulatornoj komisiji, tražeći da se ne

zadužuje za iznos koji mu je fakturisan po osnovu neovlaštene potrošnje električne energije, te da mu se električna energija ponovo obračuna.

Na zahtjev Regulatorne komisije, protivna strana je, dana 15.05.2020. godine, dostavila izjašnjenje o zahtjevu podnosioca. U izjašnjenju je navedeno da je neovlaštena potrošnja u iznosu od 630,97 KM, obračunata za mjerno mjesto podnosioca zahtjeva ED broj 119496770, u ulici Karađorđeva broj 260 u Banjoj Luci, jer je kontrolom ovog mjernog mjesta, dana 05.11.2019. godine, utvrđeno da se preko ovog mjernog mjesta električnom energijom snabdijeva i cvjećara "Kačuška". Prilikom otkrivanja neovlaštene potrošnje na ovom mjernom mjestu nije izvršena obustava isporuke električne energije. Protivna strana je istakla da se, u ovom slučaju, radi o neovlaštenoj potrošnji iz člana 89. stav 1. tačka d) Opštih uslova za isporuku i snabdijevanje električnom energijom ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 90/12 i 81/19) - u daljem tekstu: Opšti uslovi, te da je podnosiocu zahtjeva, dana 12.11.2019. godine, dostavljen obračun neovlaštene potrošnje, koji je sačinjen za period od godinu dana. Kako je protivna strana istakla, podnosilac zahtjeva je podnio prigovor na obračun neovlaštene potrošnje, na koji mu je, dana 26.11.2019. godine, dostavljen odgovor u kojem mu je ukazano na neosnovanost njegovog prigovora. Na zahtjev Blagojević Radovana izdata je nova elektroenergetska saglasnost, na osnovu koje je, dana 03.01.2020. godine, poslovni prostor u prizemlju objekta u ulici Karađorđeva broj 260 u Banjoj Luci, svrstan u kategoriju potrošnje "ostala potrošnja na niskom naponu" sa novim mjernim mjestom ED broj 85117697. Uz izjašnjenje protivne strane je priložena raspoloživa dokumentacija.

Regulatorna komisija je, nakon što je razmotrila sve prikupljene dokaze u ovom postupku, ocijenila da je pribavljeno dovoljno dokaza na osnovu kojih se može utvrditi pravilno i potpuno činjenično stanje i donijeti pravedna odluka i bez posebnog saslušanja stranaka i dodatnog prikupljanja i izvođenja dokaza. S obzirom na to, Regulatorna komisija je, na 144. redovnoj sjednici, održanoj 26.05.2020. godine, donijela zaključak da se ovaj spor rješava u skraćenom postupku, kada je utvrdila i nacrt rješenja u ovom postupku. Navedeni akti su dostavljeni strankama, kojima je ostavljena mogućnost da u roku od osam dana dostave svoje komentare. Takođe, na internet stranici i oglasnoj tabli Regulatorne komisije je objavljeno i obavještenje za javnost o rješavanju spora u skraćenom postupku, u kojem je takođe ukazano na mogućnost podnošenja komentara na navedene akte. U ostavljenom roku stranke nisu dostavile komentare na zaključak o rješavanju ovog spora u skraćenom postupku i nacrt rješenja.

U postupku rješavanja ovog spora izvršen je uvid u sljedeće relevantne dokumente: Zahtjev podnosioca od 12.12.2019. godine, Izjašnjenje protivne strane broj 7390/19 od 12.05.2020. godine i broj 13827/19 od 06.05.2020. godine, Nalog za rad broj 3498484 od 01.11.2013. godine, Prijavu potrošača od 08.11.2013. godine, Nalog za rad broj 3498431 od 01.11.2013. godine, Zapisnik broj 03/0143424 od 08.11.2013. godine, Potvrdu o zamjeni brojala broj 8.11/13 od 08.11.2013. godine, Rješenje o elektroenergetskoj saglasnosti za objekat krajnjeg kupca na niskom naponu broj 552172015 od 04.05.2015. godine, Nalog za rad broj 7314575644062 od 05.11.2019. godine, Zapisnik o utvrđivanju neovlaštene potrošnje električne energije broj 001/09301 od 05.11.2019. godine, Zapisnik o kontroli mjernog mjesta sa direktnim mjerenjem potrošnje broj 001/32847 od 05.11.2019. godine, fotografije objekta podnosioca zahtjeva, Račun za neovlašteno utrošenu električnu energiju broj NF-119496770-7737-13723 od 12.11.2019. godine, Dostavu obračuna o neovlašteno preuzetoj električnoj energiji broj 12827/19 od 12.11.2019. godine, Prigovor na obračun o neovlašteno preuzetoj električnoj energiji od 22.11.2019. godine, Odgovor na prigovor broj 13827/19 SM/AP od 26.11.2019. godine, Zahtjev za priključenje na elektrodistributivnu mrežu od 13.12.2019. godine, Nalog za rad broj 1401872 od 03.01.2020. godine, Rješenje o elektroenergetskoj saglasnosti za objekat krajnjeg kupca na niskom naponu broj 13379/19 od 09.12.2019. godine, Ugovor o nestandardnom priključenju broj 13379719 SĆ od 09.12.2019. godine, Ugovor o javnom

snabdijevanju električnom energijom broj 30/20-8 od 03.01.2020. godine, Deklaraciju o priključku broj 13379/19 od 25.12.2019. godine, Energetsku karticu ED broj 119496770 i Finansijsku karticu ED broj 119496770.

Nakon razmatranja zahtjeva podnosioca, izjašnjenja protivne strane i uvida u priloženu dokumentaciju stranaka, utvrđene su sljedeće činjenice:

- Podnosilac zahtjeva je od 01.11.2013. godine registrovan u evidencijama protivne strane kao krajnji kupac u kategoriji potrošnje "domaćinstvo", na mjernom mjestu ED broj 119496770, koje se nalazi u objektu u ulici Karađorđeva broj 260, u Banjoj Luci;
- Dana 05.11.2019. godine, protivna strana je, na osnovu Naloga za rad broj 73145/5644062, izvršila kontrolu mjernog mjesta ED broj 119496770, kojom prilikom je utvrđeno da se preko ovog mjernog mjesta napaja i poslovni prostor - Cvjećara "Kačuška", a što je konstatovano Zapisnikom o utvrđivanju neolaštene potrošnje električne energije broj 001/09301 od 05.11.2019. godine;
- Dana 05.11.2019. godine, nakon kontrole mjernog mjesta ED broj 119496770, sačinjen je i Zapisnik o kontroli mjernog mjesta sa direktnim mjerenjem potrošnje broj 001/32847 od 05.11.2019. godine, kojim je, takođe, konstatovano da se preko ovog mjernog mjesta napaja poslovni prostor - Cvjećara "Kačuška", kao i da je stanje na terenu fotografisano;
- Protivna strana je, dana 12.11.2019. godine, za period od godinu dana od dana utvrđivanja neovlaštene potrošnje, sačinila obračun neovlaštene potrošnje, o čemu je podnosiocu zahtjeva isti dan dostavila Račun za neovlašteno utrošenu električnu energiju broj NF-119496770-7737-13723 u iznosu od 630,97 KM;
- Podnosilac zahtjeva je, dana 25.11.2019. godine, protivnoj strani dostavio prigovor na obračun neovlaštene potrošnje, a protivna strana je podnosiocu zahtjeva, dana 25.11.2019. godine, dostavila odgovor na prigovor u kome mu je ukazano da se njegov prigovor ne može prihvatiti;
- Mjernom mjestu podnosioca zahtjeva ED broj 119496677 nije vršena obustava isporuke električne energije;
- Na osnovu zahtjeva podnosioca, protivna strana je donijela Rješenje o elektroenergetskoj saglasnosti za objekat krajnjeg kupca na niskom naponu broj 13379/19 od 09.12.2019. godine i sa podnosiocem zaključila Ugovor o priključenju nestandardim priključkom broj 13379, te, dana 03.01.2020. godine, zaključila Ugovor o javnom snabdijevanju broj 3/20-8 za mjerno mjesto ED broj 85117697, u kategoriji potrošnje "ostala potrošnja na niskom naponu", za poslovni prostor u ulici Karađorđeva broj 260, u Banjoj Luci;

Iz dostavljene dokumentacije je utvrđeno da je podnosilac zahtjeva od 01.11.2013. godine evidentiran kod protivne strane na mjernom mjestu ED broj 119496770, kao krajnji kupac u kategoriji potrošnje "domaćinstvo", koje se nalazi u objektu u ulici Karađorđeva broj 260, u Banjoj Luci. Na osnovu Naloga za rad broj 73145/5644062, ovlaštena lica protivne strane su, dana 05.11.2019. godine, izvršila kontrolu mjernog mjesta ED broj 119496770, kojom prilikom je utvrđeno da se preko ovog mjernog mjesta, električnom energijom napaja i poslovni prostor u prizemlju objekta - Cvjećara "Kačuška". Utvrđeno stanje na licu mjesta je konstatovano Zapisnikom o utvrđivanju neolaštene potrošnje broj 001/09301 od 05.11.2019. godine, kao i Zapisnik o kontroli mjernog mjesta sa direktnim mjerenjem potrošnje broj 001/32847 od 05.11.2019. godine. Pored toga, podnosilac je u svom zahtjevu priznao "da je prije nekih godinu dana njegova rođaka u donjem dijelu objekta otvorila cvjećaru".

Imajući u vidu činjenično stanje koje je utvrđeno kontrolom mjernog mjesta ED broj 119496770, protivna strana je pravilno zaključila da se, u ovom slučaju, radi o neovlaštenoj potrošnji iz člana 89. stav 1. tačka d) Opštih uslova, kojim je propisano da se pod neovlaštenom potrošnjom podrazumijeva i kada krajnji kupac troši električnu energiju za kategoriju potrošnje koja mu nije odobrena elektroenergetskom saglasnošću. Na osnovu sačinjenih zapisnika od 05.11.2019. godine, utvrđeno je da je u objektu podnosioca zahtjeva električna energija, pored domaćinstva, trošena i za druge namjene, odnosno za obavljanje poslovne djelatnosti u Cvjećari "Kaćuška", protivno rješenju o izdatoj elektroenergetskoj saglasnosti. S obzirom da je utvrđeno postojanje neovlaštene potrošnje, protivna strana je, na osnovu odredbe člana 5. tačka v) i 92. stav 5. Opštih uslova, sačinila obračun neovlaštene potrošnje, o čemu je podnosiocu zahtjeva dostavila Račun za neovlašteno utrošenu električnu energiju broj NF- NF-119496770-7737-13723 u iznosu od 630,97 KM.

Nakon analize obračuna neovlaštene potrošnje, utvrđeno je da je isti pravilno sačinjen, te da je sačinjen u skladu sa odredbama Opštih uslova. Ovaj obračun je sačinjen primjenom odredbe člana 91. stav 5. Opštih uslova, kojom je propisano da se za slučaj neovlaštene potrošnje iz člana 89. stav 1. tačka d) Opštih uslova, obračun vrši na način da se na izmjerene količine i obračunsku snagu primijene tarifni stavovi za kategoriju potrošnje, odnosno tarifnu grupu koja odgovara namjeni potrošnje utrošene električne energije, a to su u ovom slučaju tarifni stavovi za kategoriju potrošnje "ostala potrošnja na niskom naponu". Odredbom tačke XXII Odluke o tarifnom sistemu ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 66/16), takođe je propisano da ako se u jednom objektu koji je priključen na elektroenergetsku mrežu električna energija preuzima preko jednog priključka, tj. jednog mjernog mjesta, a koristi se za više namjena onda se takav krajnji kupac svrstava u kategoriju potrošnje i tarifnu grupu za onu namjenu koja ima najveći tarifni stav, odnosno obračun se vrši primjenom najvećeg tarifnog stava.

Što se tiče perioda za obračun neovlaštene potrošnje, protivna strana je pravilno odredila period od godinu dana od dana utvrđivanja neovlaštene potrošnje, u smislu odredbi člana 90. stav 2. i 3. Opštih uslova. Ni za podnosioca zahtjeva nije sporan utvrđeni period neovlaštene potrošnje, budući da je u svom zahtjevu potvrdio da se u periodu od prije godinu dana u donjem dijelu njegovog objektu obavlja poslovna djelatnost.

Ne može se prihvatiti obrazloženje podnosioca zahtjeva da nije bio upoznat sa procedurama registracije mjernog mjesta u poslovnom prostoru i da nije na to upozoren od strane zaposlenih protivne strane. Podnosilac zahtjeva je, u slučaju promjene namjene potrošnje električne energije, bio dužan da, na osnovu odredbe člana 72. stav 3. Zakona o električnoj energiji i člana 14. stav 3. tačka đ) Opštih uslova, podnese zahtjev za izdavanje nove elektroenergetske saglasnosti. Istina, on je to i uradio, ali tek nakon otkrivanja neovlaštene potrošnje. Iz dostavljene dokumentacije je utvrđeno da je, dana 03.01.2020. godine, podnosilac zahtjeva registrovan kao krajnji kupac na mjernom mjestu ED broj 85117697, u kategoriji potrošnje "ostala potrošnja na niskom naponu", za poslovni prostor u ulici Karađorđeva broj 260, u Banjoj Luci, u kome se nalazi Cvjećara "Kaćuška". Što se tiče navoda podnosioca zahtjeva da je za navedeni poslovni prostor u ranijem periodu bilo prijavljeno mjerno mjesto u kategoriji potrošnje "ostala potrošnja na niskom naponu", kako se izjasnila i protivna strana, treba istaći da ti navodi nisu relevantni. Naime, prije izdavanja nove elektroenergetske saglasnosti za poslovni prostor, dana 03.01.2020. godine, cjelokupanog objekat, uključujući i poslovni prostor je napajan električnom energijom preko jednog mjernog mjesta u kategoriji potrošnje "domaćinstvo", prema tada važećoj elektroenergetskom saglasnosti. Prema tome, dana 03.01.2020. godine, izdata je nova elektroenergetska saglasnost, na osnovu koje je instalisano novo mjerno mjesto ED broj 85117697 na poslovnom prostoru, koje je tek tada svrstano u kategoriji potrošnje "ostala potrošnja na niskom naponu", što znači da je do tada u

poslovnom prostoru električna energija korištena suprotno namjeni koja je određena tada važećom elektroenergetskom saglasnosti.

Pored naprijed navedenog, potrebno je ukazati i da se obračun neovlaštene potrošnje sačinjava u skladu sa odredbama Opštih uslova, a Opšti uslovi su doneseni na osnovu člana 23. alineja 6. i odredbe člana 74. Zakona o električnoj energiji. Odredbom člana 74. Zakona o električnoj energiji utvrđeno je šta je predmet regulisanja Opštih uslova, odnosno taksativno je utvrđeno koji odnosi treba da se urede Opštim uslovima. Odredbom člana 74. tačka 12. Zakona o električnoj energiji, propisano je da se Opštim uslovima uređuje način utvrđivanja količine i snage neovlašteno utrošene električne energije, kao i način obračuna i naplate neovlašteno utrošene električne energije. I u ovom slučaju, obračun neovlašteno utrošene električne energije je sačinjen u skladu sa naprijed navedenim odredbama.

Imajući u vidu naprijed navedeno činjenično stanje i navedeni pravni osnov, odlučeno je kao u tački 1. dispozitiva ovog rješenja.

Kako se ovaj spor rješava u skraćenom postupku i kako su troškovi postupka bili neznatni, te kako nijedna stranka u postupku nije podnijela zahtjev za naknadu troškova, Regulatorna komisija je, tačkom 2. dispozitiva ovog rješenja, odlučila da svaka stranka snosi svoje troškove, koje je eventualno imala u ovom postupku, a na osnovu člana 27. stav 2. Zakona o električnoj energiji i 103. stav 1. Zakona o opštem upravnom postupku.

Pravna pouka zasniva se na odredbi člana 25. stav 2. Zakona o energetici ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 49/09) i odredbama člana 5. i 15. Zakona o upravnim sporovima ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 109/05 i 63/11).

**Pravna pouka:** Ovo rješenje je konačno. Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Okružnom sudu u Trebinju u roku od 30 dana od dana prijema ovog rješenja.

Predsjednik

Vladislav Vladičić