



---

Broj: 01-436-9/19/R-145-133

Datum: 05.06.2020.

Na osnovu odredbi člana 28. stav 1. alineja 4. Zakona o električnoj energiji ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 8/08, 34/09, 92/09 i 1/11), člana 10. stav 1. tačka 9. Statuta Regulatorne komisije za energetiku Republike Srpske - Prečišćeni tekst ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 6/10 i 107/19), člana 33. stav 1. tačka g. Poslovnika o radu Regulatorne komisije za energetiku Republike Srpske ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 59/10) i člana 74. Pravilnika o javnim raspravama i rješavanju sporova i žalbi ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 70/10 i 7/19), u skraćenom postupku rješavanja spora po zahtjevu Gaković Gordane iz Banjaluke, protiv Mješovitog holdinga "ERS" - MP a.d. Trebinje - ZP "Elektrokrajina" a.d. Banja Luka, u vezi sa tarifama po kojima se isporučuje električna energija, odnosno u vezi sa obračunom neovlašćeno utrošene električne energije, Regulatorna komisija za energetiku Republike Srpske, na 145. redovnoj sjednici, održanoj 05. juna 2020. godine, u Trebinju, donijela je

### **RJEŠENJE**

1. ODBIJA SE zahtjev Gaković Gordane iz Banjaluke od 04.12.2019. godine kojim osporava obračun neovlašćeno utrošene električne energije broj NF-100177710-7717-13703 od 31.10.2019. godine u iznosu od 1.444,67 KM, za period od 23.05.2019. godine do 16.10.2019. godine, na mjernom mjestu ED broj 100177710, u ulici Radoja Domanovića 16, u Banjaluci, kao neosnovan.
2. NALAŽE SE Mješovitom holdingu "ERS" - MP a.d. Trebinje - ZP "Elektrokrajina" a.d. Banja Luka, da umanja utvrđeni iznos neovlašćeno utrošene električne energije od 1.444,67 KM, za obračunate iznose u izdatim računima za utrošenu električnu energiju u utvrđenom periodu neovlašćene potrošnje.
3. Svaka stranka snosi svoje troškove koje je imala u ovom postupku.

### **O b r a z l o ž e n j e**

Zahtjevom od 04.12.2019. godine, Gaković Gordana iz Banjaluke (u daljem tekstu: podnosilac zahtjeva) pokrenula je postupak rješavanja spora kod Regulatorne komisije za energetiku Republike Srpske (u daljem tekstu: Regulatorna komisija), protiv Mješovitog holdinga "ERS" - MP a.d. Trebinje - ZP "Elektrokrajina" a.d. Banja Luka (u daljem tekstu: protivna strana), u vezi sa tarifama po kojima se isporučuje električna energija, odnosno u vezi sa obračunom neovlašćeno utrošene električne energije na mjernom mjestu ED broj 100177710, u ulici Radoja Domanovića 16, u Banjaluci. Zahtjevom se osporava obračun neovlašćeno utrošene električne energije na ovom mjernom mjestu od 31.10.2019. godine u iznosu od 1.444,67 KM, te se navodi da je na ovom mjernom mjestu redovno vršeno očitavanje i da su redovno ispostavljeni i plaćani računi za utrošenu električnu energiju. Podnosilac zahtjeva odbija

krivicu za neovlašćenu potrošnju, te predlaže da se ovaj obračun neovlašćene potrošnje stavi van snage. Uz zahtjev je priložena raspoloživa dokumentacija.

Na zahtjev Regulatorne komisije, protivna strana je, dana 16.03.2020. godine, dostavila izjašnjenje o zahtjevu podnosioca, u kome je navedeno da je podnosilac zahtjeva registrovan, kao krajnji kupac električne energije, u kategoriji potrošnje "Domaćinstvo" – 2. tarifna grupa, na mjernom mjestu ED broj 100177710, u ulici Radoja Domanovića 16, u Banjaluci. Protivna strana je navela da je, dana 23.05.2019. godine, zbog duga po osnovu utrošene električne energije, koji je zaključno sa 25.04.2019. godine, iznosio 186,85 KM, izvršila isključenje električne energije na brojilu, te da je tom prilikom postavljena plomba broj EKBL 515871. Dana 16.10.2019. godine, na osnovu Naloga za rad broj 5629978 za obustavu isporuke električne energije zbog duga u iznosu od 133,46 KM zaključno sa 25.09.2019. godine, kontrolori su ustanovili da su na brojilu pokidane državne plombe. Tom prilikom je sačinjen Zapisnik o utvrđivanju neovlašćene potrošnje u kome je konstatovano da je nakon isključenja električne energije od 23.05.2019. godine, izvršeno neovlašćeno priključenje na distributivnu mrežu, da je pokidana plomba broj EKBL 515871 sa brojila broj 3771894 i žig Republičkog zavoda za standardizaciju i metrologiju. Na lice mjesta izašla je policija i sačinila službenu zabilješku, a brojilo je ponovo isključeno i plombirano. Istovremeno je sačinjen i Zapisnik broj 001/59365 o zamjeni brojila broj 3771894 i plombiranju mjernog mjesta. Protivna strana dalje navodi da je nakon toga podnosilac uplatio troškove uključenja kao i dospjela dugovanja po osnovu utrošene električne energije, te mu je, mjerno mjesto ponovo priključeno na elektrodistributivnu mrežu i postavljena nova plomba. Dana 22.10.2019. godine, skinuto brojilo serijski broj 3771894 upućeno je Republičkom zavodu za standardizaciju i metrologiju, koji je u Izvještaju o kontrolnom pregledu brojila broj 18/1.11/393-23-734/19 od 31.10.2019. godine utvrdio da na brojilu broj 3771894/1980 nema žiga RZSM RS, plombe su otkinute, a na desnoj strani je kodirana sigurnosna plastična plomba Elektrokrajine broj 533524. Nedostaje lijevi vijak poklopca brojila. Protivna strana je sačinila i podnosiocu zahtjeva dostavila obračun neovlašćeno utrošene električne enrgije na iznos od 1.444,67 KM, primjenom odredbi člana 89-92. Opštih uslova za isporuku i snabdijevanje električnom energijom („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 90/12 i 81/19) – u daljem tekstu: Opšti uslovi, za period od dana kada je obustavljena isporuka električne energije pa do dana kada je utvrđena neovlašćena potrošnja, tj. od 23.05.2019. – 16.10.2019. godine. Protivna strana je postupila po prigovoru podnosioca zahtjeva na obračun neovlašćeno utrošene električne energije i dostavila odgovor u pisanoj formi i traženu dokumentaciju, sa obrazloženjem zbog čega se nije mogao uvažiti njegov prigovor. Uz izjašnjenje je, kao dokazna podloga, priložena dokumentacija kojom je raspolagala protivna strana. Podnosiocu zahtjeva nije obustavljena isporuka električne energije po nalogu od 20.01.2020. godine, jer je izmirio nesporna dugovanja po osnovu tekuće potrošnje i medijacije, a za sporni dug se obratio Regulatornoj komisiji.

Regulatorna komisija je, nakon što je razmotrila zahtjev podnosioca i izjašnjenje protivne strane, kao i svu prikupljenu dokumentaciju u ovom postupku, ocijenila da je pribavljeno dovoljno dokaza na osnovu kojih se može utvrditi pravilno i potpuno činjenično stanje i donijeti pravedna odluka i bez posebnog saslušanja stranaka i dodatnog prikupljanja i izvođenja dokaza, te je, na 143. redovnoj sjednici, održanoj 14.05.2020. godine u Trebinju, donijela zaključak da se u ovom sporu donese odluka u skraćenom postupku. Na istoj redovnoj sjednici, Regulatorna komisija je utvrdila i nacrt rješenja u ovom postupku. Zaključak i nacrt rješenja su dostavljeni strankama, te je ostavljena mogućnost da stranke u roku od osam dana od dana prijema dostave komentare u pismenoj formi na navedene akte. Na internet stranici i oglasnoj tabli Regulatorne komisije objavljeno je obavještenje za javnost o rješavanju spora u skraćenom postupku, sa mogućnošću podnošenja komentara. Podnosilac zahtjeva je dana 04.06.2020. godine dostavio komentare na navedene akte u kojima je ponovio navode iz

zahtjeva, odnosno ostao je kod svog stanovišta da nije preduzimao neovlašćene radnje koje mu se stavljaju na teret u vezi oštećenja plombi na mjernom uređaju.

U postupku rješavanja ovog spora razmotreni su sljedeći dokumenti: Zahtjev za rješavanje spora od 04.12.2019. godine, Izjašnjenje protivne strane broj 7388/19 od 12.03.2020. godine i broj 12677/19 od 10.03.2020. godine, Nalog za rad broj 5515316 za obustavu isporuke električne energije zbog duga, od 23.05.2019. godine; Nalog za rad broj 5629978 za obustavu isporuke električne energije zbog duga, od 14.10.2019. godine, Nalog za rad broj 5636707 i Zapisnik o zamjeni brojila i plombiranju mjernog mjesta broj 001/59365 od 16.10.2019. godine, Zapisnik broj 001/08127 od 16.10.2019. godine o utvrđivanju neovlašćene potrošnje električne energije i fotografije; Zahtjev za ispitivanje tehničke ispravnosti mjernog uređaja i pregled državnih plombi broj 12763/19 od 22.10.2019. godine, Izvještaj o kontrolnom pregledu brojila broj 18/1.11/393-23-734/19 od 31.10.2019. godine, Račun za neovlašteno utrošenu električnu energiju broj NF-100177710-7717-13703 od 31.10.2019. godine; Akt o dostavi obračuna o neovlašćeno preuzetoj električnoj energiji podnosiocu zahtjeva broj 12677/19 od 04.11.2019. godine; Detaljne podatke o zapisniku i obračunskim parametrima neovlašćene potrošnje; Prigovor od 12.11.2019. godine; Odgovor na ovaj prigovor broj 12677/19 od 13.11.2019. godine; te Energetsku karticu za mjerno mjesto ED broj 100177710 i Finansijsku karticu za mjerno mjesto ED broj 100177710.

Nakon razmatranja zahtjeva podnosioca i izjašnjenja protivne strane i nakon izvršene ocjene prikupljenih dokaza, kako pojedinačno tako i u njihovoj međusobnoj povezanosti, kao i na osnovu rezultata cjelokupnog postupka, utvrđene su sljedeće činjenice relevantne za odlučivanje:

- podnosilac zahtjeva je registrovan, kao krajnji kupac električne energije, u kategoriji potrošnje "Domaćinstvo" – 2. tarifna grupa, na mjernom mjestu ED broj 100177710, u u ulici Radoja Domanovića 16 u Banjaluci;
- na osnovu Naloga broj 5515316 za obustavu isporuke električne energije, dana 23.05.2019. godine, na mjernom mjestu podnosioca izvršeno je isključenje zbog duga u iznosu od 186,85 KM;
- dana 16.10.2019. godine, na osnovu Naloga broj 5629978 izvršena je kontrola ovoga mjernog mjesta, kojom je utvrđeno da su na brojilu pokidane državne plombe, da nedostaju distributivne plombe, da je izvršeno neovlašćeno priključenje mjernog mjesta na distributivnu mrežu, te je uz prisustvo policije, ponovo izvršeno plombiranje i isključenje mjernog mjesta sa mreže;
- Dana 16.10.2019. godine, izvršena je i zamjena brojila, a skinuto brojilo broj 3771894 je poslato Republičkom zavodu za standardizaciju i metrologiju na vanrednu kontrolu ispravnosti ;
- Republički zavod za standardizaciju i metrologiju je u Izvještaju o kontrolnom pregledu brojila broj 18/1.11/393-23-734/19 od 31.10.2019. godine utvrdio da na brojilu broj 3771894/1980 nema žiga ovoga zavoda, distributivne plombe su otkinute, na desnoj strani je kodirana sigurnosna plastična plomba Elektrokrajine broj 533524, da nedostaje lijevi vijak poklopca brojila, te da brojčnik nije dobar, odnosno nije ispravan.
- Dana 31.10.2019. godine protivna strana je sačinila Račun za neovlašteno utrošenu električnu energiju broj NF-100177710-7717-13703 na iznos od 1.444,67 KM za period od 23.05.2019. – 16.10.2019. godine;
- U periodu neovlašćene potrošnje protivna strana je podnosiocu zahtjeva izdavala mjesečne račune za utrošenu električnu energiju;

- podnosilac je uplatio troškove uključenja kao i dospjela dugovanja po osnovu utrošene električne energije, te mu je, mjerno mjesto ponovo priključeno na elektrodistributivnu mrežu i postavljena nova plomba.

Na osnovu utvrđenog činjeničnog stanja, bez ikakve sumnje je utvrđeno da je na mjernom mjestu podnosioca zahtjeva, izvršena neovlašćena potrošnja električne energije u smislu odredbe člana 89. stav 1. tačka a. Opštih uslova, na način da je, nakon skidanja plombe distributera sa brojila, izvršeno neovlašćeno priključenje ovoga mjernog mjesta na distributivnu mrežu, nakon isključenja mjernog mjesta, od strane ovlašćenih radnika protivne strane. Uvidom u izjašnjenje protivne strane, „Nalog za obustavu isporuke električne energije zbog duga“ broj 5515316 od 21.05.2019. godine, finansijsku karticu, utvrđeno je da je, dana 23.05.2019. godine, izvršena obusava isporuke električne energije na mjerom mjestu podnosioca zahtjeva ED broj 100177710, u ulici Radoja Domanovića 16 u Banjaluci, zbog duga za utrošenu električnu energiju u iznosu od 186,85 KM. Na osnovu naloga za rad broj 5629978 od 15.10.2019. godine i naloga za rad broj 72164/5633212 od 16.10.2019. godine, zapisnika broj 001/82192 od 16.10.2019. godine, zapisnika broj 001/59365 od 16.10.2019. godine i zapisnika o utvrđivanju neovlašćene potrošnje električne energije broj 001/08127 utvrđeno je da je, dana 16.10.2019. godine, izvršena kontrola ovoga mjernog mjesta, te da je tom prilikom zatečeno neovlašćeno priključenje mjernog mjesta na distributivnu mrežu, da se na brojilu broj 3771894 nisu nalazili žigovi Republičkog zavoda za standardizaciju i metrologiju i distributivne plombe. Prihvaćeno je obrazloženje protivne strane da je u zapisniku broj 001/08127 očiglednom greškom u pisanju upisan datum 26.10.2019. godine, a treba da stoji datum 16.10.2019. godine, jer je to potvrđeno na osnovu izvještajnog dijela naloga za rad broj 72164/5633212 i zapisnika broj 001/82192 od 16.10.2019. godine, u kojima je konstatovano isto zatečeno stanje na mjernom mjestu kao i u zapisniku broj 001/08127. Takođe, dana 16.10.2019. godine, od strane ovlašćenih radnika protivne strane izvršeno je ponovno isključenje mjernog mjesta sa mreže i izvršena je zamjena brojila. Skinuto brojilo broj 3771894 je poslato Republičkom zavodu za standardizaciju i metrologiju na vanrednu kontrolu. Nakon izvršene vanredne kontrole, a na osnovu Izvještaja o kontrolnom pregledu brojila broj 18/1.11/393-23-734/19 od 31.10.2019. godine Republičkog zavoda za standardizaciju i metrologiju, utvrđeno je da na brojilu broj 3771894 nema žigova ovoga zavoda, da su distributivne plombe otkinute, na je desnoj strani kodirana sigurnosna plastična plomba Elektrokrajine broj 533524, da nedostaje lijevi vijak poklopca brojila, da brojčnik nije dobar, odnosno nije ispravan. Dakle, u ovom slučaju je, pored navedenog neovlašćenog priključenja, vanrednom kontrolom ispravnosti brojila utvrđeno i neovlašćeno djelovanje na samo brojilo i ispravnost mjerenja, te da je postojala neovlašćena potrošnja i u vidu onemogućavanja pravilnog registrovanja preuzete električne energije u smislu odredbi člana 89. stav 1. tačka b. Opštih uslova.

Kod ovakvog činjeničnog stanja utvrđeno je da su u ovom slučaju postojala dva vida neovlašćene potrošnje električne energije i to u vidu neovlašćenog priključenja mjernog mjesta na distributivnu mrežu, nakon isključenja sa mreže od strane ovlašćenih radnika protivne strane, u smislu odredbe člana 89. stav 1. tačka a. Opštih uslova i u vidu onemogućavanja pravilnog registrovanja preuzete električne energije u smislu odredbe člana 89. stav 1. tačka b. Opštih uslova. Imajući u vidu da se u ovom slučaju primarno radi o neovlašćenom priključenju na mrežu nakon isključenja od strane ovlašćenih radnika protivne strane, to je u ovom slučaju i trebalo sačiniti samo jedan obračun neovlašćene potrošnje električne energije. Zbog toge se i nisu mogli prihvatiti komentari podnosioca koji su se uglavnom odnosili na drugi vid neovlašćene potrošnje koja nije predmet ovog spora.

S obzirom da se u ovom slučaju radi o jedinstvenom obračunu neovlašćene potrošnje po osnovu neovlašćenog priključenja objekta na distributivnu mrežu nakon isključenja, te da se

radi o kupcu iz kategorije "Domaćinstvo", obračun neovlašćene potrošnje električne energije je sačinjen u skladu sa odredbom člana 91. stav 2. tačka a) podtačka 4. Opštih uslova i odredbe člana 91. stav 2. tačka v) Opštih uslova. Količina neovlašćeno utrošene aktivne energije utvrđena je kao proizvod odgovarajuće obračunske snage od 21,39 kW, a koja je dobijena množenjem dozvoljenog strujnog opterećenja provodnika od 31 A sa nominalnim naponom i broja dana u tom mjesecu koliko je trajala neovlašćena potrošnja, te broja časova dnevno i u zimskom i ljetnom periodu po 4 časa, jer podnosilac ne troši električnu energiju za grijanje. Primjenjujući naprijed navedene odredbe Opštih uslova, protivna strana je, dana 31.10.2019. godine, izvršila obračun naknade za neovlašćeno utrošenu električnu energiju u ukupnom iznosu od 1.444,67 KM. Obračun neovlašćeno utrošene električne energije se sačinjava u skladu sa naprijed navedenim odredbama Opštih uslova koji su doneseni na osnovu člana 23. alineja 6. i odredbe člana 74. Zakona o električnoj energiji. Između ostalog, odredbom člana 74. tačka 12. Zakona o električnoj energiji jasno je propisano da se Opštim uslovima uređuje način utvrđivanja količine i snage neovlašćeno utrošene električne energije, kao i način obračuna i naplate neovlašćeno utrošene električne energije. Za utvrđivanje obaveze plaćanja iznosa neovlašćeno preuzete električne energije, u skladu sa navedenim odredbama Opštih uslova, relevantna činjenica je da je na ovom mjernom mjestu izvršeno neovlašćeno priključenje kako je naprijed navedeno. Kada je u pitanju neovlašćena potrošnja električne energije, obračun preuzete električne energije se utvrđuje na osnovu propisa. U ovom slučaju količina neovlašćeno preuzete električne energije je utvrđena na osnovu odredbi člana 89. – 92. Opštih uslova, u formi obračuna neovlašćeno utrošene električne energije.

Protivna strana je na osnovu odredbe člana 90. stav 2. Opštih uslova, utvrdila period za obračun neovlašćene potrošnje u trajanju od 23.05.2019. godine, kada je obustavljena isporuka električne enegije, pa do 16.10.2019. godine, kada je zapisnički utvrđeno postojanje neovlašćene potrošnje.

Imajući u vidu naprijed navedeno utvrđeno činjenično stanje, kao i navedeni pravni osnov, utvrđeno je da je zahtjev podnosioca u vezi sa osporavanjem obračuna neovlašćene potrošnje u iznosu od 1.444,67 KM neosnovan, te je odlučeno kao u tački 1. dispozitiva ovog rješenja.

Iako je mjerno mjesto bilo isključeno sa mreže, dana 23.05.2019. godine, protivna strana je nastavila izdavati mjesečne račune za ovo mjerno mjesto i u periodu neovlašćene potrošnje, što ukazuje na neadekvatnu razmjenu informacija unutar protivne strane, odnosno neusklađenost u evidencijama protivne strane o čemu je potrebno dodatno povesti računa u budućem periodu. Međutim, ova činjenica na bilo koji način ne utiče na nesumnjivo dokazanu neovlašćenu potrošnju električne energije kako je naprijed obrazloženo. S obzirom da su u periodu neovlašćene potrošnje izdavani mjesečni računi o potrošnji električne energije na ovom mjernom mjestu, jer je isto bilo neovlašćeno priključeno, nakon isključenja, to je naloženo protivnoj strani, da umanji utvrđeni iznos neovlašćeno utrošene električne energije od 1.444,67 KM, za obračunati iznos u izdatim računima za utrošenu električnu energiju u utvrđenom periodu neovlašćene potrošnje, kako je odlučeno tačkom 2. dispozitiva ovoga rješenja.

S obzirom da se ovaj spor rješava u skraćenom postupku i da su troškovi postupka bili neznatni, te da nijedna stranka u postupku nije podnijela zahtjev za naknadu troškova postupka, Regulatorna komisija je, tačkom 3. dispozitiva ovog rješenja, odlučila da svaka stranka snosi svoje troškove, koje je eventualno imala u ovom postupku, a na osnovu člana 27. stav 2. Zakona o električnoj energiji.

Pravna pouka se zasniva na odredbi člana 25. Zakona o energetici ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 49/09), te članu 5. i 15. Zakona o upravnim sporovima ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 109/05 i 63/11).

<b>Pravna pouka:</b>	Ovo rješenje je konačno. Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Okružnom sudu u Trebinju u roku od 30 dana od dana prijema rješenja.
----------------------	---

Predsjednik

Vladislav Vladičić