



Број: 01-371-10/19/P-143-107

Датум: 14.05.2020. године

На основу одредби члана 28. став 1. алинеја 4. Закона о електричној енергији ("Службени гласник Републике Српске", број 8/08, 34/09, 92/09 и 1/11), члана 10. став 1. тачка 9. Статута Регулаторне комисије за енергетику Републике Српске - Пречишћени текст ("Службени гласник Републике Српске", број 6/10 и 107/19), члана 33. став 1. тачка г. Пословника о раду Регулаторне комисије за енергетику Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске", број 59/10) и члана 74. Правилника о јавним расправама и рјешавању спорова и жалби ("Службени гласник Републике Српске", број 70/10 и 7/19), у скраћеном поступку рјешавања спора по захтјеву Кривокућа Мића, с.п. "NINON" из Бања Луке, против Мјешовитог холдинга "ЕРС" - МП а.д. Требиње - ЗП "Електрокрајина" а.д. Бања Лука, у вези са тарифама по којима се испоручује електрична енергија, односно у вези са оспоравањем основа за обрачун неовлашћено утрошене електричне енергије, Регулаторна комисија за енергетику Републике Српске, на 143. редовној сједници, одржаној 14.05.2020. године, у Требињу, донијела је

Р Ј Е Ш Е Њ Е

1. ОДБИЈА СЕ захтјев Кривокућа Мића, с.п. "NINON" из Бање Луке којим оспорава Рачун за неовлаштено утрошену електричну енергију број NF-110512598-7310-13294 од 24.07.2019. године у износу од 1.291,29 КМ, на мјерном мјесту ЕД број 85102769, у објекту Кафе бар "NINON" на адреси Краља Петра I Карађорђевића број 45 у Бањој Луци, као неоснован.
2. Свака странка сноси своје трошкове које је имала у овом поступку.

Образложење

Дана 28.11.2019. године, Регулаторна комисија за енергетику Републике Српске (у даљем тексту: Регулаторна комисија) је примила допуњен захтјев за рјешавање спора Кривокућа Мића, с.п. из Бање Луке, против Мјешовитог холдинга "ЕРС" - МП а.д. Требиње - ЗП "Електрокрајина" а.д. Бања Лука, (у даљем тексту: противна страна) у вези са тарифама по којима се електрична енергија испоручује, односно у вези са оспоравањем основа за обрачун неовлаштено утрошене електричне енергије. Подносилац захтјева наводи да је закупац пословног простора од 01.01.2019. године од када су плаћена сва дуговања и обављена контрола бројила на овом мјерном мјесту. Дана 08.07.2019. године, извршена је контрола мјерног мјеста и замјена бројила, које је достављено Републичком заводу за стандардизацију и метрологију. Даље је наведено да је, налазом овог завода од 18.07.2019. године, констатовано да је оштећен жиг на бројилу и да бројило серијски број 3812233 није исправно, због чега је сачињен обрачун неовлаштене потрошње у износу од 1.291,29 КМ.

С обзиром да није предузимао никакве радње на бројилу које је у јануару прегледано од стране радника противне стране и није замијењено, подносилац захтјева сматра да је бројило тада било неисправно, али да радници нису одрадили свој посао већ допустили да такво бројило остане у употреби. Поред тога подносилац наводи да уредно плаћа утрошену електричну енергију и да се не користи крађом, због чега сматра да овај обрачун неовлаштене потрошње у износу од 1.291,29 КМ треба поништити, а то што је бројило неисправно и није правовремено замијењено је пропуст радника који контролишу бројила.

Противна страна је, на захтјев Регулаторне комисије од 03.12.2019. године, доставила изјашњење о захтјеву подносиоца, дана 12.03.2020. године. У изјашњењу је наведено да је дана 11.06.2019. године, на основу Налога за измјену матичних података извршена измјена и умјесто назива "САFЕЕ + " Јасминка Пајић уписан назив новог закупца пословног простора NINON, Мићо Кривокућа, с.п Бања Лука-локал 44. Није било промјене тарифне групе, односно мјерно мјесто је још од пријаве сврстано у категорији потрошње "остала потрошња на ниском напону" – ТГ – 2, на мјерном мјесту ЕД број 85102769 у објекту Кафе бар "NINON" на адреси Краља Петра I Карађорђевића број 45 у Бањалуци. Мјерно мјесто је лоцирано унутар објекта, редовно се врши читање и испостављају рачуни за утрошену електричну енергију. Приликом редовног читања за јуни мјесец 2019. године очитач је на Читачкој листи уписао поруку „52“ која означава сумњу у исправност бројила. Даном 06.06.2019. године извршена је контрола овог мјерног мјеста због промјене имена закупца и сачињен Записник број 001/67481. У овом записнику је наведено име крајњег купца Ђукић Михаило, а као купац наведен NINON, Мићо Кривокућа и у рубрици за примједбе наведено да је бројила серијски број 3812233 поново пломбирано, али да РОС осигурач није пломбиран јер је откинута ужица за пломбирање. Противна страна даље наводи да је, даном 08.07.2019. године, на основу Налога за рад број 1372012, извршена контрола мјерног мјеста са директним мјерењем ЕД број 85102769 и сачињен записник број 001/67186 у коме је, у рубрици за примједбе, констатовано да је бројило потребно замијенити због сумње у исправност. Истовремено је извршена замјена бројила серијски број 3812233, које је скинуто и достављено на контролу исправности Републичком заводу за стандардизацију и метрологију. Наведени завод је извршио контролу исправности скинутог бројила серијски број 3812233 и у Извјештају о ванредном прегледу мјерила број 18/1.11/393-23-526/19 од 18.07.2019. године, констатовао да бројило серијски број 3812233 има оштећене, отваране оловне пломбе са жигом РЗСМ РС КМ Б Лука RS11ВН 27 110 и на извјештају наведен закључак да на основу претходних испитивања бројило број 3812233 није исправно. Поред тога у извјештају је констатовано да површина пломби није равна. На једној пломби спирална жица је прекинута, овлаш увучена, а на другој пломби је танка жица у прекиду. Након скидања пломбе и поклопца бројила нађено је да је проводник Т напонског електромагнета у прекиду и увучен у пластично кућиште-калем. У изјашњењу се истиче да је, на основу овог извјештаја, утврђено да се ради о неовлаштеној потрошњи из члана 89. став 1. тачка б) Општих услова за испоруку и снабдијевање електричном енергијом ("Службени гласник Републике Српске", број 90/12 и 81/19) - у даљем тексту: Општи услови, када крајњи купац онемогућава правилно регистровање преузете електричне енергије, те да је, даном 24.07.2019. године, сачињен обрачун неовлаштене потрошње у износу од 1.291,29 КМ. Обрачун неовлаштене потрошње сачињен је за период од 6.6.2019. године, тј. од дана посљедње контроле мјерног мјеста до 8.07.2019. године, даном замјене бројила, у складу са одредбом члана 90. став 2. Општих услова. Обрачунска снага је утврђена множењем номиналне струје главног осигурача од 25 А са номиналним напонем, а количина неовлаштено утрошене електричне енергије утврђена је, у складу са одредбом члана

91. став 2. тачка б), као производ добијене обрачунске снаге, броја радних дана у периоду неовлаштене потрошње - 7 дана седмично и броја часова за двосмјенски рад - 16 часова дневно. Истог дана, 24.07.2019. године подносиоцу је уз допис број 9029/19 достављен и Рачун за неовлаштено утрошену електричну енергију број NF-110512598-7310-13294 од 24.07.2019. године у износу од 1.291,29 КМ. Противна страна је указала да је подносилац захтјева, дана 10.09.2019. године, поднио приговор на обрачун неовлаштене потрошње, којим у цјелости оспорава обрачун неовлаштене потрошње, те да му је достављен одговор на приговор. Није вршена обустава испоруке електричне енергије на мјерном мјесту подносиоца захтјева, а као разлог је наведено да је подносилац покренуо спор пред Регулаторном комисијом.

Регулаторна комисија је оцијенила да су странке прибавиле довољно доказа на основу којих се може правилно и потпуно утврдити чињенично стање и донијети праведна одлука и без посебног саслушања странака и додатног прикупљања и извођења доказа, те је, на 141. редовној сједници, одржаној 15.04.2020. године, донијела закључак да се у овом спору донесе одлука у скраћеном поступку. На истој редовној сједници, Регулаторна комисија је утврдила и нацрт рјешења у овом поступку. Закључак и нацрт рјешења су достављени странкама, те је остављена могућност да странке у року од осам дана доставе коментара на наведене акте. На интернет страници и огласној табли Регулаторне комисије објављено је обавјештење за јавност о рјешавању спора у скраћеном поступку, са могућношћу подношења коментара. У остављеном року странке нису подносиле коментаре на наведене акте.

У поступку рјешавања овог спора извршен је увид у документацију, коју су странке приложиле, како слиједи: Захтјев подносиоца од 17. 10.2019. године, Допуна захтјева од 28.11.2019. године, Уговор о снабдијевању од 10.10.2017. године, копије документације о пријави мјерног мјеста на име закупца пословног простора NINON, Мићо Кривокућа, с.п Бања Лука-локал 44, Налог за рад број 15661/1368237 Контрола мјерног мјеста - Директно мјерење и Записник о контроли прикључног вода и мјерног мјеста број 001/67481 од 06.06.2019. године, Налог за рад број 1372012 Контрола мјерног мјеста - Директно мјерење, Записник о контроли прикључног вода и мјерног мјеста број 001/67186 од 08.07.2019. године, Записник о замјени бројила и пломбирању мјерног мјеста број 001/31692 од 08.07.2019. године, Извјештај о ванредном прегледу мјерила број 18/1.11/393-23-526/19 од 18.07.2019. године, Рачун за неовлаштено утрошену електричну енергију број NF-110512598-7310-13294 од 24.07.2019. године, Доставу обрачуна о неовлаштено преузетој електричној енергији број 9029/19 од 24.07.2019. године, Приговор на рачун од 10.09.2019. године, Одговор на приговор од 18.09.2019. године, Читачке листе, Финансијску картицу, те Енергетску картицу ЕД број 85102769.

Након разматрања захтјева подносиоца, изјашњења противне стране и увида у приложену документацију странака, утврђене су сљедеће чињенице:

- подносилац захтјева је од 11.06.2019. године, уписан као купац пословног простора на мјерном мјесту ЕД број 85102769 у објекту Кафе бар "NINON" на адреси Краља Петра I Карађорђевића број 45 у Бањалуци;
- мјерно мјесто је смјештено у објекту, редовно се читава, те се редовно достављају рачуни за утрошену електричну енергију;
- дана 06.06.2019. године извршена је контрола овог мјерног мјеста због промјене имена закупца и сачињен Записник број 001/67481, у коме је наведено име крајњег купца Ђукић Михаило, а као купац наведен NINON, Мићо Кривокућа и у рубрици за примједбе наведено да је бројило серијски број 3812233 поново пломбирано, али да РОС осигурач није пломбиран јер је откинута ужица за пломбирање;

- на основу Налога за рад број 1372012 од 08.07.2019. године извршена је контрола мјерног мјеста са директним мјерењем ЕД број 85102769 и сачињен записник број 001/67186 у коме је, у рубрици за примједбе, констатовано да је бројило потребно замијенити због сумње у исправност;
- дана 08.07.2019. године извршена је замјена бројила серијски број 3812233 и пломбирање мјерног мјеста о чему је сачињен Записник број 001/31692;
- наведени мјерни уређај серијски број 3812233 је упућен на контролу исправности у Републички завод за стандардизацију и метрологију;
- Републички завод за стандардизацију и метрологију, Одјељење за верификацију Бања Лука је, дана 18.07.2019. године, доставио Извјештај о ванредном прегледу мјерила број 18/1.11/393-23-526/19, у коме је утврђени трагови неовлашћеног дјеловања на бројило број 3812233, те да ово бројило није исправно;
- противна страна је, дана 24.07.2019. године, сачинила обрачун неовлаштене потрошње, за период од 6.6.2019. године, тј. од дана посљедње контроле мјерног мјеста до 8.07.2019. године, дана замјене бројила, о чему је подносиоцу захтјева, актом број 9029/19, достављен Рачун за неовлаштено утрошену електричну енергију у износу од 1.291,29 КМ од 24.07.2019. године;
- приликом обрачуна неовлаштене потрошње противна страна је правилно примјенила одредбе Општих услова;
- подносилац захтјева је, дана 10.09.2019. године, поднио приговор на обрачун неовлаштене потрошње;
- дана 18.09.2019. године противна страна је подносиоцу доставила одговор на приговор;
- није извршена обустава испоруке електричне енергије на мјерном мјесту подносиоца захтјева;
- подносилац захтјева није извршио плаћање износа који му је фактурисан по основу неовлаштене потрошње.

Из напријед наведених чињеница, утврђено је да је на мјерном мјесту ЕД број 85102769, на коме је подносилац захтјева евидентиран као купац пословног простора, неовлаштено трошена електрична енергија, те да је противна страна имала основ да изврши обрачун неовлаштене потрошње, који је фактурисала подносиоцу захтјева. Наиме, на овом мјерном мјесту, које се налази у објекту Кафе бар "NINON" на адреси Краља Петра I Карађорђевића број 45 у Бањалуци, дана 08.07.2019. године, овлаштена лица противне стране су извршила контролу мјерног мјеста. Након обављене контроле мјерног мјеста је констатовано да је бројило серијски број 3812233 потребно замијенити због сумње у исправност. Замијењено бројило је достављено Републичком заводу за стандардизацију и метрологију, ради провјере исправности бројила, као и провјере постављених жигова овог завода. Из извјештаја Републичког завода за стандардизацију и метрологију број 18/1.11/393-23-526/19 од 18.07.2019. године, који је сачињен након контроле бројила серијски број 3812233, утврђено је да ово бројило није исправно и да има отваране пломбе са жигом овог завода RS11BIN 19 121, те да површина пломби није равна. На једној пломби спирална жица је прекинута, овлаш увучена, а на другој пломби је танка жица у прекиду. Након скидања пломбе и поклопца бројила нађено је да је проводник Т напонског електромагнета у прекиду и увучен у пластично кућиште-калем.

С обзиром на стање које је утврђено контролом исправности бројила, а које је констатовано извјештајем Републичког завода за стандардизацију и метрологију, у овом случају је постојао основ за обрачун неовлаштене потрошње електричне енергије, јер се ради о виду неовлаштене потрошње из одредбе члана 89. став 1. тачка б) Општих услова, којом је прописано да се под неовлашћеном потрошњом подразумијева и потрошња у случају када је онемогућено правилно регистровање

преузете електричне енергије и снаге. Дакле, у овом случају је утврђено да електрична енергија на мјерном мјесту подносиоца захтјева није правилно мјерена, услед неовлашћеног дјеловања на бројило. На основу налаза Републичког завода за стандардизацију и метрологију, као надлежне институције за преглед и верификацију бројила на основу члана 10. Закона о метрологији ("Службени гласник Републике Српске", број 33/16), несумњиво је утврђено да су на бројилу серијски број 3812233 отворане двије пломбе са жигом овог завода RS11BIN 19 121, те да површина пломби није равна, те да је проводник Т напонског електромагнета у прекиду и увучен у пластично кућиште-калем., чиме је онемогућено исправно мјерење. Дакле, неовлашћеним дјеловањем у унутрашњости бројила, онемогућено је правилно регистровање преузете електричне енергије. Треба посебно указати на разлику између пломбе на бројилу које постављају надлежни дистрибутери електричне енергије на основу члана 74. Општих услова, у односу на жигове које поставља Републички завод за стандардизацију и метрологију, на основу одредби члана 25. Закона о метрологији. Према томе, јасно је да се у овом случају радило о оштећењу жига овог завода на бројилу, који штити бројило од неовлашћеног дјеловања на његову унутрашњост, а не пломбе дистрибутера, којима се штити мјесто на којем дистрибутер спаја бројило на дистрибутивну мрежу. Оштећења на жиговима је могао на несумњив начин и утврдити овај завод, као надлежна институција за заштиту и верификацију бројила.

Имајући у виду наведене неовлаштене радње на бројилу којима је онемогућено исправно мјерење испоручене електричне енергије, противна страна је, на основу овлашћења из члана 92. став 5. Општих услова, дана 24.07.2019. године, сачинила обрачун неовлаштене потрошње у износу од 1.291,29 КМ, који је исти дан доставила подносиоцу захтјева, уз поднесак број 9029/19.

Као период за обрачун неовлаштене потрошње електричне енергије, у овом случају, правилно је одређен период од 6.6.2019. године, тј. од дана посљедње контроле мјерног мјеста до 8.07.2019. године, дана замјене бројила, а на основу одредбе члана 90. став 2. Општих услова. С обзиром да се ради о неовлаштеној потрошњи на мјерном уређају, у овом случају је приликом израчуна обрачунске снаге за обрачун неовлаштене потрошње правилно примијењена одредба члана 91. став 2. тачка а) подтачка 3) Општих услова, којом је прописано да се обрачунска снага добија множењем мање вриједности номинале струје главног осигурача или уређаја за ограничење снаге или дозвољеног струјног оптерећења прикључног вода, са номиналним напонем, уколико је неовлаштена потрошња извршена на мјерном уређају. Противна страна је обрачунску снагу од 17,25 kW утврдила множењем номиналне струје главног осигурача од 25 А и номиналног напона, док је количину неовлаштено утрошене активне енергије за категорију "остала потрошња на ниском напону" утврдила као производ обрачунске снаге и броја радних дана, с тим да је узето седам радних дана у недељи за двосмјенски рад од 16 часова, а на основу одредбе члана 91. став 2. тачка б) Општих услова. Како се у овом случају ради о крајњем купцу из категорије "остала потрошња на ниском напону", на обрачунату количину активне енергије за обрачун неовлаштене потрошње примјењени су тарифни ставови на основу одредбе члана 92. став 2. тачка б) Општих услова.

Потребно је указати да је обрачун неовлаштене потрошње сачињен у складу са одредбама Општих услова, који су донесени на основу одредбе члана 23. алинеја б. и члана 74. Закона о електричној енергији. Одредбом члана 74. Закона о електричној енергији утврђено је шта је предмет регулисања Општих услова, односно таксативно је утврђено који односи треба да се уреде Општим условима. Између осталог, одредбом члана 74. тачка 12. Закона о електричној енергији, јасно је прописано да се

Општим условима уређује начин утврђивања количине и снаге неовлаштено утрошене електричне енергије, као и начин обрачуна и наплате неовлаштено утрошене електричне енергије. Обрачуном неовлаштено преузете електричне енергије се утврђује количина испоручене електричне енергије у складу са прописима, будући да испоручена електрична енергија није правилно измјерена услед предузимања неовлаштених радњи на мјерном мјесту.

Наводи подносица захтјева да он није предузимао недозвољене радње на мјерном мјесту нису релевантни за овај поступак, јер се у овом поступку не утврђује одговорност за предузимање неовлашћених радњи на мјерном мјесту и прикључку. Подносилац захтјева је дужан платити сачињени обрачун неовлашћено преузете електричне енергије, на основу одредбе члана 44. став 2. Општих услова. Наводи подносиоца захтјева да су радници противне стране предметно бројило још у јануару прегледали и да тада није замијењено, те да радници нису одрадили свој посао већ допустили да такво бројило остане у употреби, се нису могли прихватити као релевантни, јер су тада изражене сумње у његову исправност, које може само провјерити наведени завод, с обзиром на утврђено неовлашћено дјеловање на бројило.

За утврђивање обавезе плаћања износа неовлаштено преузете електричне енергије, у складу са напријед наведеним одредбама Општих услова, релевантна је чињеница да електрична енергија, у периоду који је обухваћен обрачуном неовлаштено преузете електричне енергије, због предузетих неовлаштених радњи није правилно мјерена, односно утврђено је да се ради о виду неовлаштене потрошње из члана 89. став 1. тачка б) Општих услова. Имајући у виду напријед наведено чињенично стање и наведени правни основ, одлучено је као у тачки 1. диспозитива овог рјешења.

Правна поука се заснива на одредби члана 25. Закона о енергетици ("Службени гласник Републике Српске", број 49/09), те члану 5. и 15. Закона о управним споровима ("Службени гласник Републике Српске", број 109/05 и 63/11).

Правна поука:	Ово рјешење је коначно. Против овог рјешења може се покренути управни спор подношењем тужбе Окружном судом у Требињу у року од 30 дана од дана пријема рјешења.
----------------------	---

Предсједник

Владислав Владичић