



---

Broj:01-394-10/19/R-141-83

Datum: 15.04.2020. godine

Na osnovu člana 28. stav 1. alineja 4. Zakona o električnoj energiji ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 8/08, 34/09, 92/09 i 01/11), člana 10. stav 1. alineja 9. Statuta Regulatorne komisije za energetiku Republike Srpske ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 6/10 i 107/19), člana 33. Poslovnika o radu Regulatorne komisije za energetiku Republike Srpske ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 59/10) i člana 74. Pravilnika o javnim raspravama i rješavanju sporova i žalbi ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 70/10 i 7/19) u skraćenom postupku rješavanja spora po zahtjevu privrednog društva "Marinković commerce" d.o.o. Banjaluka, protiv Mješovitog Holdinga "ERS" - MP a.d. Trebinje, ZP "Elektrokrajina" a.d. Banjaluka, u vezi sa tarifama po kojima se isporučuje električna energija, odnosno u vezi sa osporavanjem obračuna neovlašćeno utrošene električne energije, Regulatorna komisija za energetiku Republike Srpske, na 141. redovnoj sjednici, održanoj 15. aprila 2020. godine, u Trebinju, donijela je

### **R J E Š E N J E**

1. USVAJA SE zahtjev privrednog društva "Marinković commerce" d.o.o. iz Banjaluke od 07.11.2019. godine kojim osporava obračun neovlašćene potrošnje električne energije broj NF-110003622-7461-13447 od 12.09.2019. godine u iznosu od 35.031,00 KM, na mjernom mjestu ED broj 85042965 na adresi Etno selo-Mlinska rijeka, Gornja Jošavka, Čelinac, te se ovaj obračun stavlja van snage.
2. Svaka stranka snosi svoje troškove koje je imala u ovom postupku.

### **O b r a z l o ž e n j e**

Privredno društvo "Marinković-commerce" d.o.o. iz Banjaluke (u daljem tekstu: podnosilac zahtjeva) pokrenulo je postupak rješavanja spora kod Regulatorne komisije za energetiku Republike Srpske (u daljem tekstu: Regulatorna komisija) protiv Mješovitog Holdinga "ERS" - MP a.d. Trebinje, ZP "Elektrokrajina" a.d. Banjaluka (u daljem tekstu: protivna strana), kojim osporava obračun neovlašćeno utrošene električne energije na mjernom mjestu ED broj 85042965 na adresi Etno selo-Mlinska rijeka, Gornja Jošavka. Podnosilac zahtjeva u cjelosti osporava osnov za obračun neovlašćene potrošnje, odnosno Zapisnik broj 001/12851 od 06.09.2019. godine koji nije potpisan od strane odgovornog lica niti krajnjeg kupca koji nije pozvan da prisustvuje kontroli mjernog mjesta, a nije ni ovjeren pečatom preduzeća te kao takav ne može biti valjan osnov za obračun neovlašćene potrošnje koja mu se stavlja na teret. S obzirom da ne postoji dokaz na osnovu koga je utvrđeno postojanje neovlašćene potrošnje podnosilac u cjelosti osporava osnov za obračun neovlašćene potrošnje, kao i cjelokupan iznos zaduženja po tom osnovu, te traži od Regulatorne komisije da stavi van snage navedeni obračun.

Regulatorna komisija je, aktima broj 01-394-2/19 od 1811.2019. godine i broj 01-394-4/19 od 27.12.2019. godine, od protivne strane zatražila izjašnjenje o navodima iz podneska i dostavljanje raspoložive dokumentacije.

Protivna strana se u aktima broj 2.2-1716/19 od 27.11.2019. godine i broj 6583/19 od 28.02.2020. godine izjasnila da je, nakon kontrole mjernog mjesta podnosioca zahtjeva, sačinjen Zapisnik broj 001/12851 o utvrđivanju neovlašćene potrošnje električne energije na kome su radnici kontrolnog tima konstatovali da je kupac onemogućio pravilno registrovanje električne energije tako što je na mjerni uređaj postavio magnet. Radnici protivne strane su pozvali pripadnike MUP-a da izvrše uviđaj, a predstavnik podnosioca zahtjeva, koji je bio prisutan na licu mjesta, je uklonio magnet prije njihovog dolaska. Nakon toga pripadnici MUP-a su došli i izvršili uviđaj o čemu su sačinili zapisnik koji nije dostavljen protivnoj strani. Predstavnik podnosioca zahtjeva je odbio da potpiše i preuzme zapisnik o utvrđivanju neovlašćene potrošnje električne energije, a na ovom mjernom mjestu nije isključena električna energija. Dana 12.09.2019. godine, protivna strana je sačinila obračun neovlašćeno utrošene električne energije u iznosu od 35.031,00 KM, u smislu odredbe člana 89. stav 1. tačka b) Opštih uslova, jer je smatrala da je vršeno onemogućavanje pravilnog registrovanja preuzete električne energije i snage. Period za obračun neovlašćene potrošnje utvrđen je na osnovu odredbe člana 90. stav 2. Opštih uslova. Podnosilac zahtjeva je, dana 30.09.2019. godine, podnio prigovor na obračun neovlašćene potrošnje osporavajući osnov za obračun, a protivna strana je navela da je, dana 07.10.2019. godine, podnosiocu zahtjeva dostavila odgovor na prigovor u kome mu je obrazložila da nema osnova za korekciju obračuna uz pouku o pravnom lijeku. Uz izjašnjenje je protivna strana dostavila raspoloživu dokumentaciju.

Iako je izjašnjenje broj 2.2-1716/19 od 27.11.2019. godine, potpisano od neovlaštenog lica, koje nije dostavilo nikakvu punomoć za zastupanje u ovom postupku, aktom broj 01-266-12/19 od 25.11.2019. godine, Regulatorna komisija je zatražila dodatno izjašnjenje, kako bi se omogućilo otklanjanje ovih procesnih nedostataka. Preduzete radnje lica iz radne jedinice u ovom postupku, uključujući i izjašnjenje broj 2.2-1716/19 od 27.11.2019. godine je prihvaćeno kao validno, budući da se, aktom broj 6583/19 od 28.02.2020. godine, ovlašćeno lice za zastupanje protivne strane u cjelosti saglasilo sa preduzetim radnjama tog lica, u ovom postupku.

Regulatorna komisija je, nakon što je razmotrila sve prikupljene dokaze u ovom postupku, ocijenila da je pribavljeno dovoljno dokaza na osnovu kojih se može utvrditi pravilno i potpuno činjenično stanje i donijeti pravedna odluka i bez posebnog saslušanja stranaka i dodatnog prikupljanja i izvođenja dokaza. S obzirom na to, Regulatorna komisija je, na 140. redovnoj sjednici, održanoj 26. marta 2020. godine, donijela zaključak da se u ovom sporu donese odluka u skraćenom postupku. Na istoj redovnoj sjednici, Regulatorna komisija je utvrdila i nacrt rješenja u ovom postupku. Zaključak i nacrt rješenja su dostavljeni strankama, te je ostavljena mogućnost da stranke u roku od osam dana od dana prijema dostave komenatare na navedene akte. Na internet stranici i oglasnoj tabli Regulatorne komisije objavljeno je obavještenje za javnost o rješavanju spora u skraćenom postupku, sa mogućnošću podnošenja komentara. U ostavljenom roku stranke nisu podnosile komentare na navedene akte.

Uvidom u zahtjev podnosioca od 07.11.2019. godine, izjašnjenje RJ "Elektrodistribucija" Čelinac pod brojem 2.2-1716/19 od 27.11.2019. godine, izjašnjenje protivne strane broj 6583/19 od 28.02.2020. godine, deklaraciju o priključku, nalog za rad broj 17018/1379299 od 06.09.2019. godine za kontrolu mjernog mjesta podnosioca, zapisnik broj 001/12851 o utvrđivanju neovlašćene potrošnje električne energije, obračun neovlašćene potrošnje električne energije broj NF-110003622-7461-13447 od 12.09.2019. godine u iznosu od

35.031,00 KM, zapisnik o obračunskim parametrima broj 001/12851 od 06.09.2019. godine, dostavu obračuna o neovlašteno preuzetoj električnoj energiji broj protokola: 2.2-1716/19 od 12.09.2019. godine, prigovor podnosioca od 30.09.2019. godine na obračun neovlašćene potrošnje, odgovor na prigovor broj 2.2-1716/19 od 07.10.2019. godine, energetske i finansijske kartice, kao i finansijsku karticu sa razdvojenim saldovima energije i kamate, utvrđene su sljedeće činjenice:

- na mjernom mjestu ED broj 85042965, na adresi Etno selo-Mlinska rijeka, Gornja Jošavka, Čelinac, u kategoriji potrošnje "Ostala potrošnja na niskom naponu", podnosilac zahtjeva je registrovan kao krajnji kupac električne energije;
- mjesto ED broj 85042965 se nalazi na stubu u dvorištu objekta, ne očitava se redovno, a računi za utrošenu električnu energiju se ispostavljaju na osnovu procjene;
- dana 06.09.2019. godine ovlašćeni radnici protivne strane su izvršili kontrolu ovog mjernog mjesta i zapisnički konstatovali da je na ovom mjernom mjestu onemogućeno pravilno registrovanje električne energije tako što je na mjerni uređaj broj 44900 postavljen magnet;
- protivna strana nije obezbijedila niti je priložila validne dokaze o zatečenom stanju na mjernom mjestu, odnosno dokaze da je na brojilo broj 44900 uticano stalnim magnetom;
- ni ovlašćeni radnici protivne strane, niti ovlašćeni radnici policije na licu mjesta nisu izuzeli nikakav predmet, kako bi se mogla ispitati njegova fizička i magnetna svojstva;
- protivna strana nije poslala na vanrednu kontrolu brojilo broj 44900, radi ispitivanja da li je bilo tragova djelovanja na brojilo;
- protivna strana je, dana 12.09.2019. godine, sačinila i dostavila podnosiocu obračun neovlašćene potrošnje električne energije broj NF-110003622-7461-13447 u iznosu od 35.031,00KM;
- podnosilac zahtjeva je, dana 30.09.2019. godine, podnio prigovor na obračun neovlašćene potrošnje osporavajući osnov za obračun;
- dana 07.10.2019. godine, protivna strana je podnosiocu zahtjeva dostavila odgovor na prigovor u kome mu je obrazložila da je obračun neovlašćene potrošnje sačinjen u skladu sa odredbama Opštih uslova, te mu je ukazano na mogućnost obraćanja Regulatornoj komisiji.

Na osnovu izvedenih dokaza priloženih od stranaka u ovom postupku, te nakon izvršene ocjene prikupljenih dokaza, kako pojedinačno tako i u njihovoj međusobnoj povezanosti, kao i na osnovu rezultata cjelokupnog postupka, podneseni zahtjev je u cjelosti trebalo uvažiti.

Na osnovu izvedenih dokaza, nije se sa sigurnošću moglo utvrditi da je na ovom mjernom mjestu postojala neovlašćena potrošnja električne energije u vidu onemogućavanja pravilnog registrovanja preuzete električne energije i snage, a u smislu odredbe člana 89. stav 1. tačka b) Opštih uslova za isporuku i snabdijevanje električnom energijom – u daljem tekstu: Opšti uslovi ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 90/12 i 81/19). Naime, u konkretnom slučaju je postupajući po Nalogu za rad broj: 17018/1379299 od 06.09.2019. godine, izvršena kontrola mjernog mjesta podnosioca zahtjeva ED broj 85042965, a u Zapisniku broj 001/12851 od 06.09.2019. godine, radnici kontrolnog tima su konstatovali da je onemogućeno pravilno registrovanje utrošene električne energije, tako što je na mjerni uređaj broj 44900 postavljen magnet, te je konstатовano da je predstavnik krajnjeg kupca

koji se nalazio na licu mjesta uklonio magnet sa brojila i to nakon što su radnici kontrolnog tima pozvali policiju.

Imajući u vidu okolnost da je sklonjen zatečeni predmet na brojilu, kao i okolnost da neovlašćene radnje na mjernom mjestu i priključku, radi omogućavanja neovlašćene potrošnje električne energije, ujedno predstavljaju i radnje izvršenja posebnih krivičnih djela koja se gone po službenoj dužnosti, to su u ovom slučaju propuštene dužne radnje na obezbjeđenju dokaza u smislu odredbe člana 221. stav 1. Zakona o krivičnom postupku ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 53/12). I pored toga, što je navodno sklonjen zatečeni predmet sa brojila, u situaciji kada su postojala saznanja o tome, kao i saznanja o licu koje je uklonilo predmet, taj predmet se morao pronaći i oduzeti. Dakle, protivna strana nije dostavila dokaze da je takav predmet, koji je podsjećao na magnet, oduzet od strane ovlaštenih službenih lica. Kako predmet sa brojila nije pronađen i oduzet, to se nije moglo ni izvršiti ispitivanje o kakvom se predmetu radi i sa kakvim fizičkim i magnetnim svojstvima, a što bi predstavljalo ključnu okolnost za odlučivanje o postojanju neovlašćene potrošnje u konkretnom slučaju.

Kod zatečenog stanja na licu mjesta i indikacije da se radi o neovlašćenoj potrošnji električne energije ovlašćeni radnici protivne strane su propustili da obustave isporuku električne energije, bez prethodnog upozorenja, na osnovu odredbe člana 81. alineja 4. Zakona o električnoj energiji i člana 97. stav 1. tačka z. Opštih uslova. Propuštanjem ove dužne radnje, propušteno je i obezbjeđenje dokaza kako o neovlašćenoj potrošnji tako i dokaza o krivičnom djelu, pri čemu je isporuka električne energije na ovom mjernom mjestu, protivno navedenim propisima, nastavljena bez ikakvih smetnji.

Protivna strana je takođe propustila izvršiti i zamjenu brojila broj 44900, radi vanredne kontrole njegove ispravnosti od strane Republičkog Zavoda za standardizaciju i metrologiju i utvrđivanja da li je brojilo ispravno, da li postoje tragovi ili bilo kakvi drugi uticaji na brojilo uključujući i djelovanje magneta, čime bi se takođe mogli pribaviti validni dokazi u ovoj pravnoj stvari.

Usljed navedenih propuštanja, na obezbjeđenju materijalnih dokaza o djelovanju magneta na brojilo, nisu se mogle prihvatiti konstatacije u zapisniku da je u ovom slučaju onemogućeno ispravno registrovanje utrošene električne energije pomoću magneta, koji nije ni pronađen, ni oduzet, niti ispitan.

U ovom slučaju nije na nesumnjiv način dokazano postojanje neovlaštene potrošnje, te je neosnovano sačinjen obračun neovlašteno utrošene električne energije u iznosu od 35.031,00 KM, koji treba staviti van snage.

Na osnovu navedenog činječnog i pravnog osnova, zahtjev podnosioca kojim osporava obračun neovlaštene potrošnje je trebalo usvojiti i sačinjeni obračun neovlaštene potrošnje staviti van snage, kako je i odlučeno u tački 1. dispozitiva ovog rješenja.

S obzirom da su troškovi postupka bili neznatni, te da nijedna stranka u postupku nije podnijela zahtjev za naknadu troškova, tačkom 2. dispozitiva rješenja odlučeno je da svaka stranka snosi svoje troškove, koje je eventualno imala u ovom postupku na osnovu člana 27. stav 2. Zakona o električnoj energiji, a u vezi sa članom 103. stav 1. Zakona o opštem upravnom postupku ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 13/02, 87/07 i 50/10).

Pravna pouka se zasniva na odredbi člana 25. Zakona o energetici ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 49/09), te članu 5. i 15. Zakona o upravnim sporovima ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 109/05 i 63/11).

<b>Pravna pouka:</b>	Ovo rješenje je konačno. Protiv ovog rješenja može se pokrenuti
----------------------	---

	upravni spor podnošenjem tužbe Okružnom sudom u Trebinju u roku od 30 dana od dana prijema rješenja.
--	--

Predsjednik

Vladislav Vladičić