



Broj: 01-306-8/19/R-134-5

Datum: 23.1.2020. godine

Na osnovu člana 28. stav 1. alineja 4. Zakona o električnoj energiji ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 8/08, 34/09, 92/09 i 01/11), člana 10. stav 1. alineja 9. Statuta Regulatorne komisije za energetiku Republike Srpske ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 6/10 i 107/19), člana 33. Poslovnika o radu Regulatorne komisije za energetiku Republike Srpske ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 59/10) i člana 74. Pravilnika o javnim raspravama i rješavanju sporova i žalbi ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 70/10 i 7/19), u skraćenom postupku rješavanja spora po zahtjevu Prtić Dragana iz Banje Luke, protiv Mješovitog Holdinga "ERS" - MP a.d. Trebinje - ZP "Elektrokrajina" a.d. Banja Luka, u vezi sa tarifama po kojima se energija isporučuje, odnosno u vezi sa osporavanjem obračuna neovlašćene potrošnje električne energije, Regulatorna komisija za energetiku Republike Srpske, na 134. redovnoj sjednici, održanoj 23. januara 2020. godine, u Trebinju, donijela je

### **R J E Š E N J E**

1. ODBIJA SE zahtjev Prtić Dragana iz Banjaluke od 19.08.2019. godine, kojim osporava Račun za neovlašćeno utrošenu električnu energiju broj NF-100224570-7067-13034 od 18.04.2019. godine u iznosu od 827,56 KM, na mjernom mjestu ED broj 100224570, u objektu na adresi Solunska broj 14, u Banjaluci, kao neosnovan.
2. Svaka stranka snosi svoje troškove koje je imala u ovom postupku.

### **O b r a z l o ž e n j e**

Prtić Dragan iz Banjaluke (u daljem tekstu: podnosilac zahtjeva) pokrenuo je postupak rješavanja spora kod Regulatorne komisije za energetiku Republike Srpske (u daljem tekstu: Regulatorna komisija), protiv Mješovitog Holdinga "ERS" - MP a.d. Trebinje - ZP "Elektrokrajina" a.d. Banja Luka (u daljem tekstu: protivna strana), kojim osporava obračun neovlašćeno utrošene električne energije u porodičnoj kući u Banjaluci, zbog korišćenja električne energije u kategoriji potrošnje koja mu nije odobrena elektroenergetskom saglasnošću. Podnosilac zahtjeva navodi da je protivna strana bila upoznata o otvaranju Apartmana Rustik u objektu u kome je registrovan u kategoriji potrošnje domaćinstvo, ali da mu nije skrenula pažnju da je dužan da za ovu namjenu potrošnje traži novu elektroenergetsku saglasnost kako bi se obračun utrošene električne energije vršio po tarifnim stavovima za odgovarajuću kategoriju potrošnje "ostala potrošnja na niskom naponu". Podnosilac dalje navodi da 99% apartmana u Banjaluci plaća električnu energiju u kategoriji domaćinstva, da on redovno plaća račune za utrošenu električnu energiju na osnovu očitavanja koji su vršili radnici protivne strane i da nikada nije upozoren da neovlašćeno troši električnu energiju. Apartman je registrovan na fizičko lice, kao soba za izdavanje u domaćinstvu, bez stalno zaposlenog i popunjen 5-10 dana mjesečno, u najboljem slučaju. Iz navedenih razloga podnosilac traži od Regulatorne komisije da razmotri njegov zahtjev i poništi dug u iznosu od 827,56 KM, za koji ga protivna strana tereti.

Regulatorna komisija je razmotrila zahtjev podnosioca i isti dostavila protivnoj strani, radi izjašnjenja i dostavljanja raspoložive dokumentacije.

Protivna strana je, dana 06.12.2019. godine, dostavila izjašnjenje o zahtjevu podnosioca i raspoloživu dokumentaciju. U izjašnjenju protivne strane je, između ostalog, navedeno da se zahtjev podnosioca odnosi na osporavanje obračuna neovlašćeno utrošene električne energije na mjernom mjestu ED broj 100224570, koje se nalazi u objektu, na adresi Solunska broj 14 u Banjoj Luci, na kome je, dana 30.04.2015. godine, podnosilac registrovan kao krajnji kupac električne energije u kategoriji potrošnje "Domaćinstvo", na osnovu promjene vlasništva nad objektom. Za ovo mjerno mjesto je, dana 08.05.2015. godine, sa podnosiocem zaključen ugovor o snabdijevanju električnom energijom. Prilikom redovnog očitavanja električne energije, dana 03.04.2019. godine sastavljen je zapisnik o kontroli mjernog mjesta broj 03/005753 na kome je konstatovano da je uklopni sat neispravan i kao takav isključen, da je tačno očitano stanje sa brojila, te da se kuća izdaje kao Apartman Rustik i kratko koristi 7-10 dana mjesečno. Dana 11.04.2019. godine, izvršena je kontrola ovog mjernog mjesta kojom prilikom je sačinjen Zapisnik broj 001/64666 o kontroli mjernog mjesta sa direktnim mjerenjem potrošnje i Zapisnik broj 001/07490 o utvrđivanju neovlašćene potrošnje električne energije. U ovom zapisniku su upisani podaci o nazivu registrovanog krajnjeg kupca, podaci o priključnom vodu, podaci o vodu kojim je vršena neovlašćena potrošnja, podaci o brojilu broj 5932950, te je navedeno da je ispravan verifikacioni žig na mjernom uređaju kao i distributivne plombe, a da kontroli nisu prisustvovali krajnji kupac i predstavnici policije. U ovom zapisniku je opisan način na koji je ostvarena neovlašćena potrošnja odnosno da se navedeno mjerno mjesto, koje je registrovano u kategoriji potrošnje "Domaćinstva", nalazi u objektu koji se izdaje kao apartmani, što je dokumentovano fotografijom ulaza u objekat gdje se na zidu objekta nalazi tabla sa nazivom Apartman Rustik. Nakon toga, protivna strana navodi da je izvršila obračun neovlašćene potrošnje u ukupnom iznosu od 827,56 KM, jer se radi o neovlašćenoj potrošnji iz odredbe člana 89. stav 1. tačka d) Opštih uslova za isporuku i snabdijevanje električnom energijom – Prečišćeni tekst, u daljem tekstu: Opšti uslovi ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 90/12 i 81/19), zbog toga što je krajnji kupac trošio električnu energiju za kategoriju potrošnje koja mu nije odobrena elektroenergetskom saglasnošću. Podnosilac zahtjeva je nakon sačinjenog obračuna, u više navrata podnosio prigovore na obračunati iznos neovlašćene potrošnje, na koje su mu dostavljeni odgovori protivne strane.

Na ovom mjernom mjestu nije obustavljena isporuka električne energije po nalogu broj 5608647 od 10.9.2019. godine jer je objekat bio zatvoren, a nakon toga podnosilac je izvršio plaćanje iznosa fakturisanog po osnovu neovlašćene potrošnje.

Regulatorna komisija je ocijenila da su stranke pribavile dovoljno dokaza na osnovu kojih se može pravilno i potpuno utvrditi činjenično stanje i donijeti pravedna odluka i bez posebnog saslušanja stranaka i dodatnog prikupljanja i izvođenja dokaza, te je, na 129. redovnoj sjednici, održanoj 17. decembra 2019. godine, donijela zaključak da se u ovom sporu donese odluka u skraćenom postupku. Na istoj redovnoj sjednici, Regulatorna komisija je utvrdila i nacrt rješenja u ovom postupku. Zaključak i nacrt rješenja su dostavljeni strankama, te je ostavljena mogućnost da stranke u roku od osam dana od dana prijema dostave komenatare na navedene akte. Na internet stranici i oglasnoj tabli Regulatorne komisije objavljeno je obavještenje za javnost o rješavanju spora u skraćenom postupku, sa mogućnošću podnošenja komentara. U ostavljenom roku stranke nisu podnosile komentare na navedene akte.

U postupku rješavanja ovog spora izvršen je uvid u sljedeću dokumentaciju koju su stranke priložile: Zahtjev podnosioca od 19.08.2019. godine, Izjašnjenje protivne strane od 06.12.2019. godine, Ugovor o snabdijevanju, Zapisnik o kontroli mjernog mjesta broj

03/005753 od 03.04.2019. godine, Nalog za rad broj: 62422/5493894 od 11.04.2019. godine, Zapisnik broj 001/64666 o kontroli mjernog mjesta sa direktnim mjerenjem potrošnje, Zapisnik o utvrđivanju neovlašćene potrošnje električne energije broj 001/07490, fotografija ulaza u objekat sa nazivom Apartman Rustik, Račun za neovlašćeno utrošenu električnu energiju broj NF-100224570-7067-13034 od 18.04.2019. godine u iznosu od 827,56 KM, Dostavu obračuna o neovlašćeno preuzetoj električnoj energiji broj protokola 5294/19 od 18.4.2019. godine, Prigovor na obračun neovlašćene potrošnje od 13.05.2019. godine i 14.05.2019. godine, Potvrdu Agencije za posredničke, informatičke i finansijske usluge broj RAFL-49/18 od 02.2. 2018. godine, Ugovor o posredovanju u pružanju usluga broj 10/18 od 11.1.2018. godine, Odgovor na prigovor broj protokola 5766/19 od 22.7.2019. godine, energetska i finansijska karticu, te finansijsku karticu sa razdvojenim saldonom energije i kamate.

Nakon razmatranja zahtjeva podnosioca, izjašnjenja protivne strane i nakon izvršene ocjene prikupljenih dokaza, kako pojedinačno tako i u njihovoj međusobnoj povezanosti, u ovom postupku rješavanja spora su utvrđene sljedeće činjenice relevantne za odlučivanje:

- podnosilac zahtjeva je registrovan, kao krajnji kupac električne energije, u kategoriji potrošnje "domaćinstvo" – prva tarifna grupa, na mjernom mjestu ED broj 100224570, koje se nalazi u objektu, na adresi Solunska broj 14, u Banjaluci;
- mjesto se nalazi unutar objekta;
- dana 03.04.2019. godine sastavljen je Zapisnik o kontroli mjernog mjesta broj 03/005753 na kome je konstatovano da je uklopni sat neispravan i kao takav isključen, da je tačno očitano stanje sa brojila, te da se kuća izdaje kao Apartman Rustik;
- na osnovu izdatog Naloga za rad broj 62422/5493894 od 11.04.2019. godine, ovlašćeni radnici protivne strane su istog dana izvršili kontrolu mjernog mjesta i sačinili Zapisnik broj 001/64666 o kontroli mjernog mjesta sa direktnim mjerenjem potrošnje i Zapisnik broj 001/07490 o utvrđivanju neovlašćene potrošnje električne energije, u kojima je navedeno, da je mjesto sa brojilom broj 5932950 registrovano u kategoriji potrošnje "domaćinstvo", a da se električna energija koristi za potrebe Apartmana Rustik;
- kontroli mjernog mjesta od 11.4.2019. godine nisu prisustvovali krajnji kupac ni predstavnici policije;
- na osnovu sačinjenih zapisnika, protivna strana je, zbog korišćenja električne energije suprotno namjeni odobrenoj u elektroenergetskoj saglasnosti, dana 18.04.2019. godine, sačinila Račun za neovlašćeno utrošenu električnu energiju u iznosu od 827,56 KM i dostavila ga podnosiocu zahtjeva aktom broj 5294/19 od 18.04.2019. godine;
- dana 13.05.2019. godine i 14.05.2019. godine podnosilac zahtjeva je podnio prigovore na obračun neovlašćene potrošnje;
- protivna strana je sačinila odgovor na prigovor broj protokola 5766/19 od 22.7.2019. godine;
- podnosiocu zahtjeva nije obustavljena isporuka električne energije;
- podnosilac je u septembru i oktobru 2019. godine izvršio plaćanje ukupnog iznosa fakturisanog po osnovu neovlašćene potrošnje.

Na osnovu naprijed navedenih činjenica, nesumnjivo je utvrđeno da je na mjernom mjestu podnosioca zahtjeva izvršena neovlašćena potrošnja. Naime, na osnovu zapisnika protivne strane o kontroli mjernog mjesta sa direktnim mjerenjem i zapisnika o utvrđivanju neovlašćene potrošnje električne energije od 11.04.2019. godine, utvrđeno je da je mjesto podnosioca sa brojilom broj 5932950 registrovano u kategoriji potrošnje "domaćinstvo", a da se električna energija koristi za potrebe iznajmljivanja i pružanja usluga

u apartmanima koji se nalaze u objektu na adresi Solunska broj 14. Pored toga, u potvrdi Agencije za posredničke, informatičke i finansijske usluge broj RAFL-49/18 od 02.02.2018. godine je potvrđeno da je Nikolina Prtić evidentirana u Registar fizičkih lica koja pružaju ugostiteljske usluge, kao i usluge smještaja, ishrane i pića u apartmanima, kućama za odmor i sobama za iznajmljivanje o pružanju usluga u Banjaluci, a na osnovu ugovora o posredovanju u pružanju usluga broj 10/18 od 11.01.2018. godine. Ovaj ugovor je zaključen između Turističke otrganizacije Grada Banja Luka kao posrednika i Prtić Nikoline, fizičkog lica, u kome je u tački 1. preciziran predmet ugovora kojim su određene međusobne obaveze i prava posrednika i fizičkog lica u pružanju usluga smještaja zainteresovanim domaćim i stranim turistima, a u tački 2. jasno navedeno da usluge smještaja pruža fizičko lice u objektu na adresi Solunska broj 14, dok su u članu 3. ovog ugovora navedene obaveze fizičkog lica i, između ostalih, da gostima izda odgovarajući račun. Dakle, podnosilac zahtjeva ne spori da se u predmetnom objektu nalaze sobe za iznajmljivanje. Navedenim aktima je potvrđeno da usluge smještaja pruža fizičko lice u objektu na adresi Solunska broj 14 i iznajmljuju apartmani. Na osnovu navedenih zapisnika o kontroli mjernog mjesta i utvrđivanju neovlašćene potrošnje, bez ikakve sumnje je utvrđeno da je podnosilac zahtjeva koristio električnu energiju u namjeni koja mu nije odobrena elektroenergetskom saglasnošću protivne strane. Naime, odredbama tačke III, podtačka d. Odluke o tarifnom sistemu za prodaju električne energije i korišćenje distributivne mreže (Službeni glasnik Republike Srpske, broj 66/16) propisano je da kategorija potrošnje "Domaćinstva" obuhvata potrošnju električne energije u stanovima, kućama za stanovanje i odmor, potrošnju za osvjetljenje pripadajućih sporednih prostorija za domaćinstvo, garaža, prilaza stambenim objektima, stubišnu rasvjetu, pumpe za vodu namijenjene za napajanje domaćinstva i smještene u zajedničke prostorije stambenih objekata, liftove i zajedničke TV uređaje.

Dakle, u konkretnom slučaju je utvrđeno postojanje neovlašćene potrošnje u vidu trošenja električne energije za kategoriju potrošnje koja nije odobrena elektroenergetskom saglasnošću iz odredbe člana 89. stav 1. tačka d) Opštih uslova, na osnovu čega je protivna strana sačinila račun za neovlašćeno utrošenu električnu energiju od 18.04.2019. godine u iznosu od 827,56 KM.

U pogledu načina na koji je protivna strana izvršila obračun naknade za neovlašćeno utrošenu električnu energiju, utvrđeno je da je isti pravilno sačinjen, odnosno da je sačinjen u skladu sa odredbama Opštih uslova. Obračun neovlašćene potrošnje je izvršen u skladu sa odredbom člana 91. stav 5. Opštih uslova, na način da su na izmjerene količine i obračunsku snagu primjenjeni tarifni stavovi za kategoriju potrošnje, odnosno tarifnu grupu koja odgovara namjeni utrošene električne energije. Protivna strana je u skladu sa ovom odredbom, a na osnovu ovlašćenja iz odredbe člana 5. tačka v) i 92. stav 5. Opštih uslova, izvršila obračun neovlašćeno utrošene električne energije u ukupnom iznosu od 827,56 KM i dana 18.04.2019. godine sačinila Račun za neovlašćeno utrošenu električnu energiju broj NF-100224570-7067-13034, koji je istog dana dostavila podnosiocu zahtjeva.

Protivna strana je pravilno odredila period za obračun neovlašćene potrošnje. S obzirom na činjenicu da nije utvrđeno kada su počinjene neovlašćene radnje, odnosno da u prethodnom periodu od godinu dana nije bilo kontrola onog dijela mjernog mjesta na kojem su izvršene neovlašćene radnje, protivna strana je za obračun neovlašćeno utrošene električne energije pravilno odredila period od godinu dana, tj. period 11.04.2018. – 11.04.2019. godine, što je u skladu sa odredbom člana 90. stav 3. Opštih uslova.

Potrebno je istaći da se obračun neovlašćeno utrošene električne energije sačinjava u skladu sa naprijed navedenim odredbama Opštih uslova, a Opšti uslovi su doneseni na osnovu člana 23. alineja 6. i odredbe člana 74. Zakona o električnoj energiji. Odredbom člana 74. Zakona o električnoj energiji utvrđeno je šta je predmet regulisanja Opštih uslova, odnosno taksativno

je utvrđeno koji odnosi treba da se urede Opštim uslovima. Između ostalog, odredbom člana 74. tačka 12. Zakona o električnoj energiji jasno je propisano da se Opštim uslovima uređuje način utvrđivanja količine i snage neovlašćeno utrošene električne energije, kao i način obračuna i naplate neovlašćeno utrošene električne energije. Za utvrđivanje obaveze plaćanja iznosa neovlašćeno preuzete električne energije u skladu sa navedenim odredbama Opštih uslova je relevantna činjenica, da je podnosilac zahtjeva koristio električnu energiju za namjenu koja mu nije odobrena elektroenergetskom saglasnošću.

Na osnovu navedenih činjenica i navedenih odredbi Opštih uslova, utvrđeno je da je zahtjev podnosioca kojim osporava obračun neovlašćene potrošnje neosnovan, te je odlučeno kao u tački 1. dispozitiva ovog rješenja.

S obzirom da su troškovi postupka bili neznatni, te da nijedna stranka u postupku nije podnijela zahtjev za naknadu troškova, tačkom 2. dispozitiva rješenja, odlučeno je da svaka stranka snosi svoje troškove, koje je eventualno imala u ovom postupku na osnovu člana 27. stav 2. Zakona o električnoj energiji, a u vezi sa članom 103. stav 1. Zakona o opštem upravnom postupku ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 13/02, 87/07 i 50/10).

Pravna pouka se zasniva na odredbi člana 25. Zakona o energetici (Službeni glasnik Republike Srpske, broj 49/09), te članu 5. i 15. Zakona o upravnim sporovima (Službeni glasnik Republike Srpske, broj 109/05 i 63/11).

Pravna pouka: Ovo rješenje je konačno. Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Okružnom sudu u Trebinju, u roku od 30 dana od dana prijema rješenja.

Predsjednik

Vladislav Vladičić